



在中共北京市通州区第七届委员会第五次全体会议上的报告

中共北京市通州区委书记 赵 磊

2022年12月26日

一、2022年的主要工作

2022年是党的二十大胜利召开、党团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的起航之年，是新一届市委大力推动新时代首都发展、率先基本实现社会主义现代化的开局之年，也是新一届区委全力推动副中心高质量发展极不平凡的一年。这一年，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，深入贯彻党的十九大、二十大和市第十三次党代会精神，全面落实党中央和市委各项决策部署，坚定不移把方向、谋大事、强党建、抓落实、保平安，坚决服务保障好党的二十大、全国两会、冬奥会冬残奥会、服贸会等重大活动。党的二十大胜利召开后，在全区全面掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，迅速把全区干部群众思想统一到党的二十大精神上来。

一年来，我们坚持首善标准，高效统筹疫情防控和经济社会发展。面对持续三年的疫情，我们始终严格执行党中央和市委的各项决策部署，以确保首都安全为首要政治责任，以最大程度保护人民群众生命安全和身体健康为目标，贯彻“外防输入、内防反弹”和“动态清零”要求，动员全区各方力量，不断巩固和扩大疫情防控阻击战成果，有力应对了多轮疫情冲击。严把进京关口，完成了全市40%进京人员车辆查验；顺利完成隔离人员转运、隔离点服务保障等各项工作；持续加固免疫屏障，全程疫苗接种率提高到123.9%。因时因势优化完善防控措施，深入落实疫情防控“二十条”“新十条”要求，持续加强医疗救治，强化社区服务保障，千方百计保障群众就医用药和生活需求。积极主动为恢复经济创造各种有利条件，促投资、促消费，大力解决企业用工及供应链等关键问题，开展“一企一策”专门服务。主要经济指标实现稳中有进、进中提质。预计

全年地区生产总值同比增长3%左右；社会消费品零售总额实现540亿元左右；一般公共预算收入实现89.4亿元，还原口径同比增长0.2%；全社会固定资产投资保持千亿规模，建安投资总量保持全市第一，持续为全市经济大盘添秤加码，人民群众美好生活更有温度、更有质感。

一年来，我们坚持一年一个节点、每年都有新变化，城市副中心生机勃勃态势持续发展。充分发挥副中心承载重大项目“主阵地”作用，持续保持千亿级投资强度，以全面发力、攻坚突破之势强力推进230项重点项目建设。城市绿心三个文化设施基本完工，人文新地车展露初容。东六环入地改造西线隧道首段贯通，副中心站综合交通枢纽主体工程进度超四成，6号线南延、M101线、通马路交通枢纽等一批工程加快推进，副中心联通南北、贯通东西的交通网络加快成型。重要功能区多点开花，行政办公区二期加快建设，运河商务区新投用30万平方米，文化旅游区车辆段综合利用项目开工建设。城市更新成效突出，引入社会资本参与西营前街等社区级家园中心建设，南大街保护更新项目启动腾退，北小园老旧小区综合整治等项目入选全市城市更新“最佳实践”案例，一批背街小巷综合治理片区建成达标，清新亮丽、宜居宜游的老城新貌跃然而出。

一年来，我们坚持优势互补、互利共赢，京津冀协同发展向更高水平迈进。与北三县一体化高质量发展全面发力、纵深推进，总体方案获国务院批复。产业链深度融合，连续四年举办北京通州与廊坊北三县项目推介洽谈会，今年37个项目完成签约；研究制定通州区与北三县区域内差异化新增产业禁限目录，推动构建“研发试验—成果转化—科技孵化—产业化”的一体化产业链条。交通一体化格局加快形成，京唐城际铁路即将通车运营，地铁平谷线、厂通路等道路加快建设，觅子店等检查站前移至河北段。区

域生态空间加快构建，潮白河生态绿带等交界地区生态规划深度衔接，大运河京冀段 62 千米实现历史性旅游通航，机动车超标排放信息实现共享，执法督查专班共同监督贴边建设行为。公共服务合作稳步实施，潞河医院、区妇幼保健院、东直门医院通州院区与北三县医疗机构组建医联体，3654 项政务服务事项纳入区域通办。坚持与雄安新区错位发展、互为促进，“两翼”合力承接非首都功能疏解取得新成效。

一年来，我们坚持城乡互促、产业助推，乡村振兴基础更加牢固。编制完成全市首个非建设空间管控规划，形成了全域、全要素、全周期的非建设空间管控一张蓝图。充分发挥特色小镇一端连接城市，一端连接乡村的功能作用，产城之间、城乡之间融合发展迈出新步伐。张家湾设计小镇北京国际设计周永久会址正式运营，台湖演艺小镇精品酒店完工，宋庄艺术创意小镇正在成为艺术淘宝地和网红打卡地，台马组团深度融入经开区发展，潞城、西集、漵县、永乐店、于家务等特色小镇发展活力持续释放。国际知名企业先正达集团等一批龙头项目入驻国际种业科技园，特色农业、科技农业蓬勃发展。压实粮食安全保障责任，充分发挥粮食安全的“压舱石”作用。农文旅融合深入推进，乡村精品民宿吸引大量游客。在全市率先实现生态林全部移交集体林场养护，永乐店、西集等一批集体林场改革加快推进，带动绿岗就业 6000 余人；潞城、漵县、于家务试点探索林下经济多元化发展模式，有力推动了乡村振兴和农民增收。美丽乡村建设压茬推进，农村人居环境综合排名稳居全市前列。

一年来，我们坚持高质量发展，高精尖产业结构加快构建。聚焦“3+1”主导功能，全区新增市场主体 1.5 万户，高精尖产业加快聚链成群、蓄能成势。商务服务功能不断强化升级，总部经济规模进一步壮大，中石油华北新能源等 32 家优质央企、市属国企注册落地，北银理财、招商信诺等 36 个金融项目成功落地，金融机构存贷款余额增速在全市名列前茅，金融业实现增加值和区级税收占比均超过 10%。环球主题公园溢出效应加快显现，城市大道入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，全区文体娱乐业收入同比增长 185.2%。科技创新引擎动能更加强劲，率先出台“元八条”等支持政策，蓝色宇宙等 150 家企业落地张家湾设计小镇，65 家网安类企业入驻国家网络安全产业园，市级重点实验室等创新平台达到 38 个，福元医药、凯德石英、诺思格、华新环保成功上市。“两区”开放阵地深入拓展，入库项目累计落地 319 个，在推外投资项目数量居全市前列。深入落实企业减负政策，“轻挑担子好赶路”的产业发展环境加快构建，实施系列纾困惠企措施，累计完成减税降费 46.9 亿元，“服务包”企业扩容至 837 家，区级政务服务事项 100% 实现全程网办。

一年来，我们坚持系统思维、基层导向，城乡治理水平不断提升。全面吹响副中心“基层治理年”集结号，聚焦超大城市治理特点和副中心工作特色，深化市域社会治理现代化试点创建，在治理广度、深度、温度上不断求突破。

全面完成“基层治理年”18 项任务，有效夯实基层治理基础，形成了一批有影响力的经验和品牌。深入开展动静交通疏堵综合治理，交通秩序不断改善，通行效率持续提升。坚持深化“疏整促”专项行动，拆除违法建设 350.6 万平方米，腾退土地 384.5 公顷，“基本无违法建设区”取得显著进展。以接诉即办、未诉先办为抓手，第一时间听民意、察民情、解民忧，实施 439 个小微项目惠民工程，用见面促“解决”，用实干换“满意”，考评成绩实现新突破，两个治理类乡镇实现退出。持之以恒抓好两个“关键小事”，物业服务更加精细高效，垃圾分类示范片区实现全覆盖。发布实施智慧城市规划，智慧政务等 28 个标杆示范项目全面铺开，新增 5G 基站 330 个，数字基底不断夯实，“文明数治”管理平台在全市率先实现“一网统管”。坚持高位统筹，注重条块结合，强化督导考核，立体式推进全国文明城区常态化创建，累计整改问题 12.2 万余个，副中心的文明底色更鲜明、更浓郁。常态化开展扫黑除恶，依法精准打击养老诈骗等各类违法犯罪活动。全面推进依法治区工作，广大干部法治思维和依法办事能力进一步增强，全国法治政府建设示范区创建成功。

一年来，我们坚持在发展中保障和改善民生，人民生活更有品质、更加幸福。围绕“七有”目标和“五性”需求，强化优质公共服务供给，织密民生保障网络，群众美好生活的基石更加稳固。北京景山学校通州分校等一批新校投入使用，新增学位 8730 余个，“幼有所育”连续三年全市第一。教师交流轮岗常态化开展，“双减”政策深入推进，一体化、集团化办学体系加快形成，城乡教育更加优质均衡。通州妇幼成功晋级全市区县级首批三级甲等妇幼保健院，友谊医院通州院区二期等一批优质医疗项目加快建设，27 处急救站点建设完工，医疗资源覆盖更加全面、配置更加优化。深入推进大运河文化带建设，“三庙一塔”、漕运码头等重点区域提升改造工程全面完成，国家 AAAAA 级旅游景区创建具备迎检条件。高水平举办赛艇大师赛等品牌赛事活动，品读文化、崇尚体育、乐享健康的生活方式日益成为新风尚。强化就业优先政策，促进城乡劳动力就业 2.4 万人，高校毕业生就业率达到 96.2%。新增养老床位 3429 张，162 家养老驿站基本实现社区居家养老全覆盖。全面落实社会救助各项政策，稳步推进参保扩面，全力实现应保尽保。落实“房住不炒”，强化职住平衡，建设筹集各类保障性住房 2.9 万套，居全市第一。

一年来，我们坚持贯彻绿色发展理念，国家绿色发展示范区建设迈出坚实步伐。聚焦绿色产业培育、绿色能源供给、绿色生态建设，全面推动城市发展绿色转型。绿色金融加快发展，全市首单国家核证自愿减排量质押贷款、首支百亿规模绿色基础设施投资基金等一批首創性金融项目实现落地，成功入选首批国家应对气候变化投融资试点地区和林业碳汇试点城市，“碳资产综合监测管理模式”入选生态环境部典型案例，绿交所成交额突破 32 亿元。注重源头减碳，全市功能规模最大的再生水源热泵项目获批立项，国际财富中心光伏项目实现并网发电，低碳能源供

给体系加快构建。生态环境持续优化，PM_{2.5} 累计浓度降至 33 微克/立方米，四项大气主要污染物浓度均创历史新高，国市控考核断面水质全部达标，164 千米绿道实现贯通，新一轮百万亩造林任务全面完成，国家森林城市创建成功，蓝天常伴、碧水常清、水岸常绿的生态美景成为百姓最普惠的福祉。

一年来，我们坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，为各项工作的顺利开展提供坚强政治保障。坚持和加强党对各项工作的领导，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持和捍卫“两个确立”，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣落实党中央和市委各项决策部署。区委总揽全局、协调各方作用进一步发挥。严格落实人大常委会、政府、政协、纪委监委、法院、检察院党组定期向区委常委会汇报工作的制度。支持人大、政协进一步加强自身建设、更好发挥职能作用，在基层治理、美丽乡村等重点领域作出突出贡献。加大区级、街道乡镇、职能部门改革统筹与督导力度，45 项改革要点落地见效。大力加强统战工作，实施“五大专项行动”共建乡村振兴基地，民主党派、工商联、无党派人士作用得到更充分发挥。军民融合深度发展。老干部工作不断加强。工会、共青团、妇联、残联、红十字会、文联、科协等人民团体桥梁纽带作用更加突出。扎实推进副中心干部队伍建设三年行动计划收官，加强体系化干部教育培训，累计调整干部 359 人次，培训干部 1608 人次，干部队伍实现“三升两降一优化”（新提拔和进一步使用干部数量、干部交流轮岗数量、干部前学历比例大幅提升；干部平均年龄、未配备全日制学历干部的班子数量持续降低；专业化干部结构明显优化）。从严把好组织统筹关、环节程序关，高标准选举产生出席市第十三次党代会代表。区级四套班子成员对 470 个村进行全覆盖、点对点指导，持续加大软弱涣散村整顿力度。创新打造“两新”党建品牌，各领域党组织的政治功能和组织功能进一步加强。统筹推进副中心国际人才服务管理改革的 17 条专项政策措施落实落地，研究开发人才服务智慧平台，国际人才社区加快建设。持续加强宣传舆论工作，开展“强国复兴有我”、二十大精神宣讲等系列活动，“通州发布”“副中心之声”等全域联动的传播矩阵集中发力，围绕各领域发展成果开展系列新闻发布会和专题报道，副中心声音更响、品牌更亮。坚决扛起全面从严治党主体责任，构建“五大板块”创新监督模式，开展监督检查 5 万余次。切实抓好市委巡视反馈问题整改落实，持之以恒发挥政治巡察综合监督作用，先后对 25 个处级单位开展巡察。坚持“三不腐”一体推进，处置问题线索 752 件次，立案审查调查 88 件，给予党纪政务处分 138 人次；查处职务犯罪 13 人，留置 13 人；查处违反中央八项规定精神问题 11 人，给予党纪政务处分 10 人，全区政治生态持续向好。

以上是区委常委会一年来的主要工作。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、深切关怀的结果，是市委统筹调度、操盘把脉的结果，是城市副中

心党工委管委会牵头抓总、全力推动的结果，是市级各部门、各兄弟区、京津冀地区鼎力支持、紧密协作的结果，是全区广大党员干部迎难而上、艰苦奋斗的结果，是社会各界人士同心同德、无私奉献的结果。在此，我代表区委常委会，向大家的辛勤付出致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

与此同时，我们也要清醒地认识到，对标党的二十大所擘画的新蓝图、作出的新部署，对标中央、市委对城市副中心的新要求，对照人民群众对美好生活的新期待，我们的工作还存在不少短板和不足，面临不少挑战和问题。国际形势复杂严峻，防范化解“黑天鹅”“灰犀牛”等风险的任务依然艰巨，还需进一步增强忧患意识，锚定副中心建设的既定目标，下好先手棋、打好主动仗。居民消费意愿偏弱，社会投资带动不足，企业生产经营困难较多，财税收入增长面临压力，还需拿出更多务实有力的措施促消费、稳投资、保增长。对标人民群众“七有”目标和“五性”需求，民生保障、城市治理、生态建设等领域还存在短板弱项，防治“大城市病”还需持续用力。农村地区发展不平衡、不充分的问题还没有得到有效解决，还需进一步以改革的方法破解难题，推动集体经济可持续发展，促进农民持续增收。全面从严治党主体责任压力传导层层递减的问题依然存在，群众身边的腐败和作风问题还时有发生。针对这些问题，我们一定高度重视，在今后工作中努力加以解决。

二、深入学习贯彻党的二十大精神， 凝聚起更加强劲的奋斗力量

同志们，这次区委全会正值全国上下全面开展学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮当中。党的二十大，回顾总结了过去五年的成就和新时代十年的伟大变革，全景展示了一个欣欣向荣的中国，科学擘画了一个令人向往的未来，深刻阐释了党从一个胜利走向另一个胜利的成功密码。我们深刻认识到，这些辉煌成就的取得和光明前景的实现，最根本的就在于有习近平总书记的掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。学习好宣传好贯彻好党的二十大精神，是当前和今后一个时期贯穿于城市副中心建设发展全过程的首要政治任务和头等大事。全区广大党员干部群众学习贯彻党的二十大精神的热潮日益高涨，以党的二十大精神指导和推动工作实践、在副中心率先实现中国式现代化的思想自觉和行动自觉日益强烈。学之愈深、信之愈坚、行之愈笃，我们要持续深入学习宣传贯彻党的二十大精神，以实际行动把党的二十大精神转化为更高水平、更高质量推动城市副中心建设发展的磅礴力量，努力做到“三个更进一步”。

第一，要在学深悟透、把握精髓上更进一步。我们要立足中华民族伟大复兴全局，进一步深刻领会习近平总书记对推进马克思主义中国化时代化一脉相承又与时俱进的重大贡献，深刻领悟党的二十大精神所蕴含的思想伟力，始终站在国家发展全局、京津冀协同发展战略的高度，理

解和把握以习近平同志为核心的党中央对建设城市副中心的指示要求，努力做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要上下贯通、覆盖全面、系统深入地开展学习，充分发挥学习强国副中心平台、理论学习中心组等阵地作用，精心组织学习贯彻党的二十大精神集中轮训和各层级、各领域党员干部学习活动，持续用党的创新理论武装头脑、指导实践。

第二，要在学思践悟、推陈出新上更进一步。我们要深刻理解党的二十大精神所蕴含的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法，全面把握中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，锚定“创造经得住历史检验的城市副中心质量”这一千年城市建设标准，切实用党的理论创新成果指导思路创新、模式创新和方法创新，把改革创新作为有效破解城市副中心高质量发展难题的“金钥匙”，形成更多推动城市副中心阔步向前、振翅高飞的新机制和新办法。

第三，要在学以致用、推动落实上更进一步。我们要始终牢记“空谈误国、实干兴邦”，全面把握党的二十大作出的各项战略部署，紧密联系副中心发展面临的新的战略机遇、新的发展阶段、新的目标任务和新的工作要求，前瞻十五年、聚焦头五年、干好新一年，一步一个脚印地走好新的高质量发展之路。要紧盯重点任务，进一步细化行动方案，明确路线图、时间表和责任链，做好施工队长、当好施工队员，不折不扣推动党中央、市委各项决策部署落细落实落到位，在北京率先基本实现现代化的进程中，不断做出新成绩新贡献。

道阻且长，行则将至。建设城市副中心是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的历史性工程，饱含着总书记的战略思考和殷切期待。副中心控规批复、高质量发展意见的发布，无不体现着党中央、国务院对我们的极大支持与无比厚爱。我们唯有奋勇前进，才能不负时代重托；我们唯有锐意进取，才能不负人民所嘱；我们唯有埋头苦干，才能不负逐梦韶华。我们正处在一个新的美好时代，适逢一个新的历史机遇，我们完全有基础、有条件、有底气、有能力，在大有可为的时代更加奋发有为、更加善作善为。要牢记历史使命，深入落实市委“立长远、强功能，全面上台阶”的要求，压紧压实工作责任，争分夺秒狠抓落实，切实用实干实绩来检验学习贯彻党的二十大精神成果。为此，我们要着力做到“六个必须”。

一是必须旗帜鲜明讲政治，确保一张蓝图干到底。我们要牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，凡事从政治上考量、在大局下行事，按照市委统一部署，一往无前、奋勇拼搏，坚决把习近平总书记亲手擘画的城市副中心宏伟蓝图变为美好现实。

二是必须坚持高质量发展，坚定做好经济工作的信心决心。信心比金子更重要，稳增长必先稳信心。深入落实

中央经济工作会议精神，敢担当、善作为、察实情，全力推动“五大政策”“六个更好统筹”落地见效。我们要全面加力、提速、增效，主动服务、融入“双循环”新发展格局，紧盯投资、消费、外资利用、现代化产业体系建设等工作，抓落实、抢进度、强攻坚，进一步提振市场信心和消费活力，以新气象、新作为推动高质量发展取得新成效，实现经济发展质的有效提升和量的合理增长。

三是必须坚持区域协同，以更大作为服务和推动新时代首都发展。城市副中心是首都的副中心，是京津冀协同发展的重要战略支点。我们要牢牢把握“首都”这个最大市情和“副中心”这个最大区情，深入落实区域协调发展战略，拿出副中心党员干部动真碰硬、担当实干的劲头，以追求卓越、臻于至善的进取精神，着力实现副中心与中心城区“主副共兴”，与北三县一体化高质量发展，与雄安新区“比翼齐飞”，努力在新时代首都发展中作出新的更大贡献。

四是必须坚持以人民为中心的发展思想，想人民之所想、行人民之所嘱。千头万绪的事说到底是千家万户的事。我们要始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，始终心怀“国之大者”，围绕民生急需，推动补短板重大项目建设，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活。坚持完善硬件和优化服务深度融合、同步提升，着力提高生态环境、城市治理、民生保障、公共服务质量和水平，全力打造“不一样的和谐宜居之城”，不断把人民群众对美好生活的向往变为现实。

五是必须统筹好发展和安全，着力防范化解风险隐患。发展是第一要务，安全是发展的前提。我们要常怀远虑、居安思危，牢固树立底线思维，主动识变应变求变，全力战胜前进道路上各种困难和挑战。加强金融、地方债务风险防控，有力推动房地产业向新发展模式平稳过渡，守住不发生系统性风险的底线。坚持用大概率思维应对小概率事件，在安全生产、社会稳定、应急体系建设等方面，注重堵漏洞、强弱项，筑牢安全屏障、增强城市韧性，加快建设更高水平的平安副中心，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

六是必须驰而不息推进全面从严治党，为副中心高质量发展提供坚强政治保障。城市副中心实现千年城市的宏伟蓝图，关键在党。我们要始终牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。要坚持党管干部原则，着力建设堪当重任的高素质干部队伍。坚持制度治党、刀刃向内，把严的基调一贯到底，始终保持“赶考”的清醒和谨慎，以风清气正的政治生态护航副中心号巨轮行稳致远。

三、2023年工作的主要目标和任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下、推动城市副中心开创新局面的关键一年，做好全年工作意义重大。中央经济工作

会议和市委十三届二次全会已对明年工作作出安排，要认真学习、深刻领会，结合城市副中心实际抓好落实。2023年工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神和对城市副中心指示精神，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果；坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把扩大内需放在优先位置，全力推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长；坚持以新时代首都发展为统领，牢牢把握城市副中心战略定位，聚焦“立长远、强功能，全面上台阶”，更好发挥北京重要“一翼”作用；坚持和加强党的领导，驰而不息推进全面从严治党的纵深发展，全力保障城市副中心实现更高质量、更可持续、更为安全的发展。

2023年经济社会发展的主要目标建议是：实现地区生产总值同比增长5%左右；全社会固定资产投资超过1000亿元；一般公共预算收入同比增长3%左右；社会消费品零售总额同比增长5%左右；居民人均可支配收入稳步增长；登记失业率控制在5%以内。万元地区生产总值能耗、大气污染物和水污染物排放完成市级下达的任务。这些指标，是我们贯彻落实中央经济工作会议精神的重要体现；是城市副中心在新时代首都发展全局中所处历史阶段与功能位置的具体反映；是我们在坚持统筹疫情防控和经济社会发展的总体要求下，充分分析研究各种有利条件与风险挑战、兼顾必要性与可行性的现实判断；对我们实现“十四五”规划目标、推动副中心控规和高质量发展意见全面落地意义重大。我们要以实现这些指标为基础，推动经济社会全面、科学、健康发展。为此，重点要抓好以下八方面工作：

（一）扬优势增动能，凝心聚力激发经济发展新活力

立足“双循环”，在“五子”联动中找准发力点，多措并举稳预期、扩内需、保增长，在稳的基础上积极进取、奋发有为，有力提振市场信心，推动重点产业强链补链延链，力争产业能级再上新台阶。

全力推动高精尖产业厚积成势。立足“3+1”主导功能定位，着力吸引领军企业和前沿产业集聚发展，加快形成“梧桐成林、金凤成群”之势。深化“四区”结对机制，紧密对接央企和市属国企，力促中石油绿电新能源、中国电信等项目落地，打造以央企二三级子公司、头部企业为重点的企业集群。坚持创新引领，加快西北工业大学北京研究院、智汇园三四期等项目建设，引进并培育一批网络安全、元宇宙等领域的优质企业，再发布和更新一批数字文旅、数字消费、智慧城市等领域的应用场景清单，多维度夯实数字经济发展基石。推进甘李药业等企业扩能升级，不断提高医药健康产业发展水平。深化“一区一河三镇”文旅产业联动发展，推动通视界文化中心、城市运动中心等项目加快落地。深入实施特色文化产业园区认定管理办法，推进文化产业园区提质升级，开发推出一批微旅行、微度假目的地，持续引人聚流，促进文旅产业规模效益再提升。

更高水平推进“两区”建设。进一步用足用好活用“两

区”建设政策红利，制定实施通州组团、重点园区三年行动方案，推动从准入开放向系统性开放加快转变。坚持在政策“优”上持续发力，探索数字贸易、跨境支付等领域政策先行先试，更大力度吸引和利用外资，大力营造更加国际化、更具包容度的开放发展环境。坚持在平台“优”上持续发力，积极吸引公募不动产投资信托基金管理人落户，加快创新平台、产业联盟等资源集聚，打通企业行业发展中的痛点和堵点问题。坚持在环境“优”上持续发力，切实落实“两个毫不动摇”，激发市场主体活力，深入贯彻落实营商环境5.0版改革措施，持续发挥“服务包”和“双管家”效能，构建市场化、专业化、企业化招商新机制，打造“近者悦、远者来”的产业发展环境。

着力打造国际消费中心城市新支点。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，紧抓中心城区人口转移、消费升级等机遇，深入实施“商十条”系列措施，持续增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。系统谋划新老联动、点面结合的商业圈层，加快珠江合生汇、文化旅游区北部地块商业综合体等项目建设，推动九棵树等传统商圈提质升级，积极引进首店、创新店、旗舰店，推出一批消费示范街区，以多层次供给激活消费潜力。充分释放环球主题公园辐射带动作用，积极发展品牌消费、数字消费、绿色消费等新业态，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。开展“欢乐通州欢乐购”等系列促消费活动，打造线上线下相结合、时间空间全覆盖的消费服务矩阵，更好满足群众多元化消费需求。

（二）开新局谋新篇，全面掀起城市副中心建设新高潮

锚定城市副中心发展蓝图，保持千亿级投资强度，前瞻十五年，聚焦头五年，干好新一年，全力以赴推进重要节点和重大工程建设取得新突破，推动城市框架更立体、空间更合理、格局更融合。

进一步增强投资增长后劲。聚焦控规落实，持续压实责任，做好投资调控。精准扩大有效投资，全面梳理续建、新开工、储备项目，加快实施“十四五”重大工程，加强项目动态管理和全过程监测，确保形成有效投资。不断优化投资结构，推动投资向高精尖产业、基础设施、民生等领域倾斜，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引民间资本参与重大工程和“补短板”项目建设。

进一步夯实千年城市拔节生长的“硬支撑”。充分发挥重大项目牵引作用，确保重要功能节点建设日新月异。实现城市绿心三个文化设施精彩亮相，行政办公区二期陆续交付，东六环入地改造具备通车条件，人民大学通州校区一期投入使用，启动运河商务区中国信通院产业创新基地建设，加快副中心站综合交通枢纽、环球影城北综合交通枢纽、M101线、通州堰等基础设施建设，不断夯实城市框架的“四梁八柱”。

进一步构建“利旧焕新”的城市空间。做好“利旧”文章，全方位推进城市空间优化、功能重构、品质提升，持续焕发老城生机。深入实施城市更新，有序推进梁各庄等7个在施棚改项目和南大街腾退工作，新实施15个老旧

小区改造项目，让老城空间更加通透舒适。推动怡乐园二区等家园中心建设，引导社会资本参与老旧厂房、老旧楼宇改造和业态升级，让老城功能更加完善便民。启动新一轮背街小巷环境精细化整治提升，完成一批主次干路电力、通信架空线入地，让老城容颜更加清新亮丽。

（三）强融合助振兴，不断发展“众星拱月”城市格局

坚持以特色小镇建设为抓手，加快城乡统筹发展，全面推进乡村振兴，努力把农村地区打造成为产业兴旺、魅力独特的副中心“后花园”。

做深做实特色小镇。分类引导乡镇特色化发展，加快构建相得益彰、联动发展的城乡格局。加快张家湾设计小镇北泡地块二期等项目建设，推动城市科技、创新设计等产业聚集发展。推进太湖演艺小镇图书城改造，发挥好国家大剧院舞美艺术中心龙头作用，吸引艺术机构、艺术家、民间舞团等优质资源加快入驻。加快宋庄艺术创意小镇小堡南街改造提升。做强台马组团产业支撑，推动潞城、西集、灤县、永乐店、于家务等特色小镇持续积累优势，加快形成各美其美的发展新格局。

做大做强乡村产业。立足资源禀赋，不断壮大特色农业产业。进一步打响国际种业科技园品牌，积极举办种业大会等大型活动，用足用好“种十条”，吸引一批国际国内科研院所、龙头种业企业加快聚集。强化集体“三资”管理，用好各乡镇联营公司等集体经济新平台，有效壮大集体经济实力。因地制宜发展精品民宿，积极引导社会资本参与运营发展。创新“文旅+农业”融合发展模式，持续做强“一村一品”“一镇一特色”农业，推动南部四乡镇现代田园综合体建设，打造城乡产业融合发展新标杆。

做优做美农村环境。坚持城乡发展同频共振，推动人居环境品质持续提升。实施第三批106个美丽乡村建设，持续推进农村户厕改造提升、生活垃圾和污水治理，推动乡村公共服务配套提档升级。坚持建管用并重，落实落细农村人居环境长效管护机制。扎实做好“运河畔”美丽乡村示范村试点，推进村庄进行微改造、精提升，力促运河畔村落成为展示副中心农业农村发展的新窗口、新品牌。

（四）重协作促协同，全面打造京津冀协同发展桥头堡

深入落实与北三县一体化高质量发展总体方案，强化“两翼”联动，积极探索体制机制、要素流动协同创新路径，完善各层级沟通协调机制，努力打造协同发展副中心样板。

推动产业发展协同协作。聚焦产业链拓展延伸，加强园区合作共建，充分发挥中关村通州园与燕郊高新区等北三县重点园区协调对接机制，实现产业承载空间协同发展。深入推进与京津冀国家技术创新中心合作，加快高新技术产业合作试点平台建设，推动科技成果应用和产业化。深入开展一体化联合招商，推动头部企业上下游配套、智能制造等产业延伸布局，实现资源合理配置。深入实施“区域通办”2.0版，全力实现政务服务无差别办理。

加快交通一体化建设。聚焦通勤互联互通，全面提速地铁平谷线、厂通路及潮白河大桥等交通设施建设，加快石小路、姚家园路东延等重点项目进展，着力打通交界区

域断头路。持续优化跨省公交线路，围绕保障通勤人员出行便利，运用大数据、人工智能等手段进一步提升通行效率。持续健全检查站联动机制，完善“京警入冀”“冀警入京”工作模式，不断提升交通便捷出行条件。

强化生态环境联治和公共服务领域合作。聚焦城市功能联动发展，坚持以生态修复和生态示范为重点，共同推动交界地区生态绿带建设，协同建设潮白河国家森林公园。加快实施城北水网建设工程一期及两河水网减运沟综合治理。持续健全环保联合执法机制，全力做好重大活动服务保障和重污染天气联动应对。进一步推动养老、医疗、教育等功能向北三县拓展布局，为两地百姓释放更多一体化发展红利。

（五）绘绿色优质效，高标准打造国家绿色发展示范区

坚定不移推动绿色发展，全面加快绿色城市建设，用绿色低碳绘就副中心高质量发展底色。

全力写好低碳发展大文章。深入开展“双碳”行动，进一步夯实绿色发展基础。力促能源体系向“新”而动，积极构建氢能利用、智慧化供热、冷热电三联供等绿色低碳、广泛互联的供热体系，鼓励分布式光伏发电、地源热泵等绿色能源在运河商务区、张家湾设计小镇等区域应用。推动绿色建筑向规模化品质化拓展延伸，新建保障性及政策性住房全面采用装配式建筑，在行政办公区等重点区域开展超低能耗建筑示范。着力打造绿色智能的城市运行保障体系，积极倡导绿色低碳生活，努力做绿色低碳发展标杆。

着力绘好大美生态新画卷。强化污染治理和生态保护修复，让群众享受到更多生态红利。深化“一微克”行动，强化重型柴油车等高污染车辆夜间执法，紧盯工地、工厂等重点区域，精准阻击大气污染源，力争空气质量再创新优。纵深推进水环境治理，实施通惠河、港沟河等骨干河道景观提升及生态修复工程，开工建设萧太后河退水渠等重点工程，实现河东资源循环利用中心一期正式运行，确保8个国市控考核断面达到四类水质。进一步拓展绿色生态空间，建成云景公园、运河生态公园等一批精品公园，加快打造减河至潮白河、大运河沿线、城市绿心等精品绿道和“千里游道”品牌，营造水清河畅、岸绿景美的生态景观。

大力塑造绿色动能新优势。加快绿色科技创新，引导社会资本更多投向应对气候变化领域，力争气候投融资工作取得积极进展。全力推动北京绿色交易所承建全国自愿减排交易中心，完善碳配额和环境权益交易市场，推进碳账户、绿色项目库等绿色金融改革，打造国家绿色金融改革创新示范区。持续办好城市副中心绿色发展论坛，加快环境社会治理研究院等一批绿色资产管理机构聚集发展，打造绿色发展城市新名片。

（六）添福祉惠民生，确保人民生活再增新色彩

紧紧抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心措施，确保民生服务更有质感、民生保障更有温度、民生福祉直抵民心。

有力推动公共服务提档升级。坚持出真招、用实劲，力促公共服务供给更充分、布局更均衡、品质再提升。持

续推动教育优先发展，有序推进试点托班向普惠园覆盖，加快第一实验中学国际部等一批学校建设，力促北京二中通州校区改扩建等项目建成投用。做强潞河中学等三大教育集团，增强教师交流轮岗和“双减”工作的针对性与实效性，进一步提升教育品质、塑造教育特色，推动“学有所教”迈向“学有优教”。坚持科技自立自强，推进首都科技条件平台通州工作站建设，积极构建以企业为主体、需求为导向、项目为牵引的产学研用协同新模式。深入开展健康中国行动和爱国卫生行动，加快安贞医院通州院区等项目进度，强化医联体建设，完善分级诊疗机制，加快实现不同层级医疗资源统筹配置、补充发展、整体提升。加快补齐体育设施短板，推进区体育场升级改造等工程，办好副中心马拉松等品牌赛事，营造全民健身新风尚。

持续夯实民生保障基石。坚持把保障和改善民生置于更加突出的位置，持续健全多层次社会保障体系。以就业保增收，多措并举稳就业、扩就业，新开发就业岗位4万个以上。以老年人需求为导向，加快推进区养老院等项目建设，构建街道乡镇养老服务联合体，努力为群众提供方便可及的养老服务。持续做好社会保险提质扩面工作，进一步提升社会救助水平。深化住房保障工作，推动漷县镇集租房等项目开工建设。

着力奏响文化发展最强音。坚持以大运河文化带建设为抓手，推动城市副中心文化繁荣与文旅共兴。全面推进大运河国家AAAAA级旅游景区建设，确保创建成功。进一步整合优化全区文化旅游资源，力促路县古城遗址保护展示工程全面完工，完成张家湾古镇城墙、通运桥修缮工程及周边环境整治，强化“一区一河三镇”联动发展，打造更多“网红打卡地”。持续增加公共文化供给，提升北京（国际）运河文化节等品牌活动影响力，推出“游通州，行大运”文旅品牌与“大运河文化带”目的地品牌，在以文塑旅、以旅彰文的进程中，推动副中心中外交融、古今同辉的人文魅力大放异彩、深入人心。

（七）强化治理提品质，力促城市治理能力和治理水平实现新提升

聚焦建设未来没有“城市病”的城区，坚持党建引领、多元共治，以“科技赋能+绣花功夫”有效提升城市治理效能。

标本兼治提升城市形象。坚持将“疏整促”专项行动作为重要抓手，持续推进“基本无违法建设区”创建，确保新生违建“露头就拆”，存量违建全面压减。常态化开展占道经营、“开墙打洞”、群租房等专项整治工作。多管齐下治堵缓堵，对重点路口、学校医院、地铁站周边等堵乱点实施“清单式”治理，对高发交通违法行为进行专项整治，确保道路交通安全畅通、井然有序。着力提升城市公共空间魅力，聚焦宋庄艺术创意小镇、张家湾设计小镇等周边区域，打造特色街巷空间；聚焦重点商圈、旅游景区等区域，打造特色夜景观光带，全面做强副中心可游可赏可休憩功能。

数字驱动打造智慧城市。坚持以“智”促“治”，强

化数字赋能城市治理，推动城市运行更高效。深入实施数字底座筑基工程，加快城市大脑基础设施、规建管运三维一体化平台、“全域感知”管理服务平台等项目建设，持续推进5G、大数据、人工智能等信息技术在城市治理各领域应用。推动交通、市政等传统基础设施数字化升级，加快155平方千米范围内路灯智能化改造，推进环球主题公园周边等重点区域交通信号灯智慧网联建设，完善生活垃圾智慧化精细化管理系统，让城市更加“耳聪目明”、让治理更加精准高效。

齐抓共管构建基层治理新格局。持续强化大抓基层的鲜明导向，巩固拓展“基层治理年”工作成果，稳步推进副中心基层治理能力和治理成效再上新台阶。坚持“眼睛向下、脚步向前”，进一步完善接诉即办、未诉先办、主动治理运行机制，狠抓主动上门和见面办理，推动治理类乡镇尽快退出，更快更好解决群众的急难愁盼问题。进一步完善“党建引领+多元共治”的基层治理生态圈，健全区域化党建联席会议制度，落实街道办事处条例，出台实施基层治理五年行动计划，配强配优社区工作力量，积极引导人大代表、政协委员、社会组织、街巷长、责任双师、志愿者等群体在基层治理中发挥更大作用。

慎终如始守好安全底线。更好统筹发展和安全，努力建设更高水平的平安副中心。认真做好新阶段疫情防控，科学有序将工作重点由“防感染”转变为“保健康、防重症”，抓好老年人和患基础性疾病群体等重点人群防护，保障好群众的就医用药需求。持续完善疾控网络，提升重大疫情防控应急能力。强化站岗放哨意识，严密常态化巡逻防控和重点时期、重点点位布控，完善重大决策社会稳定风险评估等机制，不断提升防范化解风险隐患的能力和水平。压实安全生产责任，深入开展燃气、危险化学品、电动自行车、储能电站等领域安全专项治理行动，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。大力推进质量强区建设，全力做好国家食品安全示范城市创建迎检工作。

（八）毫不动摇坚持和加强党的全面领导，为城市副中心建设发展提供坚强保障

深入落实新时代党的建设总要求，始终以永远在路上的坚定执着进行自我革命，持之以恒推进全面从严治党向纵深发展。

坚持旗帜鲜明讲政治，以党的政治建设统领党的建设各项工作。坚决落实“看北京首先要从政治上看”的要求，带头坚持和捍卫“两个确立”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移把对党忠诚体现到贯彻中央决策部署和落实市委工作要求的实际行动中。健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，加强对人大、政府、政协、纪检监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位等工作的领导。巩固和发展最广泛的统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强对民族、宗教、侨务、港澳、对台工作的领导。深化工会、共青团、妇联、残联、红十字会、文联、

科协等单位和团组织桥梁纽带作用，组织动员社会各界和广大人民群众坚定不移跟党走。做好双拥、退役军人保障和优抚安置等工作。注重发挥老干部优势和作用，为高质量建设发展城市副中心贡献力量。

坚持凝心聚力谋发展，蹄疾步稳推进全面深化改革。围绕贯彻落实党的二十大精神和市党代会各项部署，坚持以改革方法开路解难、激发活力、释放潜能。探索创新“自下而上”系列改革举措，主动承接、积极争取市级赋权和改革授权，制定实施年度改革要点，不断激发全面深化改革整体效应。聚焦重要领域和关键环节攻坚克难，按照“成熟一个、推动一个”的原则，稳步实施撤村建居、社区规模调整工作；扎实推进产业工人队伍建设改革，充分调动副中心产业工人的积极性主动性创造性，更好地发挥主力军作用；加快推进证照分离、证照联办等“放管服”改革，实现审批服务再提速再增效；加快推进国家要素市场化配置改革任务落实；打好产业园区管理体制收官战，进一步为产业高质量发展加注新动能；持续深化国有企业改革，力促区属国企重组整合。强化改革统筹推进，持续提高改革“含金量”，确保改革任务落地见效。

坚持赋能强基固根本，全面加强干部队伍和基层党组织建设。坚决贯彻落实新时代党的组织路线，持续提升干部支撑力、组织保障力和人才集聚力。制定实施新一轮干部队伍建设三年行动计划，做深做细“知事识人”工作，强化关键领域、重点地区班子配备，进一步优化全区干部队伍结构。针对不同层级、不同领域干部广泛开展思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，加强全方位教育管理监督，努力建设堪当副中心高质量发展重任的高素质专业化干部队伍。扎实推进各领域基层党组织建设，加强基层干部培养交流和管理激励，做深做实党建引领基层治理“5·20”等工作机制，实施基层党建“亮点工程”，深化党建创新项目评选，持续开展“我是副中心党员”系列主题活动，打造具有副中心特色、鲜活有力的党建工作品牌。深化人才工作体制机制创新，推进实施人才住房保障管理办法等引才聚才措施。做优做强人力资源服务产业园通州园区，

高水平建设国际人才社区，奋力构建创新创造活力竞相迸发、各类人才奔涌汇聚副中心的良好局面。

坚持守正创新展形象，奋发有为推进城市副中心宣传思想文化工作。始终用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，为城市副中心奋进新征程、建功新时代提供强大的价值引导力、文化凝聚力和强大精神推动力。以党的二十大精神宣传宣讲统领全年思想文化工作，建强“百姓宣讲”队伍，实施理论宣讲志愿服务人才培育工程，打造“五个一百”理论宣讲品牌。坚持对标一流、突出特色，强化新媒体和融媒体联动发展，围绕副中心发展成就和美好前景，开展全方位、立体式、高密度的主题宣传，打造副中心建设的全景多维“画像”。持续巩固全国文明城区创建成果，深入开展“V蓝北京”等宣传实践活动，夯实“通州榜样”“诚信通州”等品牌建设，推动市民文明素养和社会文明程度全面提升。

坚持自我革命永远在路上，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。不断增强全面从严治党的政治自觉，以勇于自我革命的精神不断锻造锤炼全区党员干部的政治品格。加强新时代廉洁文化建设，教育引导副中心党员干部清清白白做人，干干净净做事。紧盯重点工作和重点领域，持续强化政治监督。进一步贯通“两个责任”，将“一把手”和领导班子思想状态、履职表现等情况纳入监督重点，推动形成履职尽责的“头雁效应”。深化“五大板块”专项监督业务集群建设，进一步增强监督合力、提升监督质效。进一步发挥巡察综合监督和利剑作用，开展3轮处级单位常规巡察及巡察整改专项“回头看”，切实做到监督、整改、治理有机贯通。深化派驻机构改革和区管企业纪检监察体制改革，完善基层监督体系，进一步激活全面从严治党的“神经末梢”。锲而不舍落实中央八项规定精神，严防形式主义、官僚主义以新形式、新特征反弹回潮，推动全区作风建设持续向好。坚持“三不腐”一体推进，重点查处“雅贿”“影子股东”等隐性腐败，着力实现查处一案、警示一片、治理一域，持续净化政治生态，不断涵养体现新时代精神的浩然正气。

北京市通州区人民政府工作报告

——在北京市通州区第七届人民代表大会第三次会议上

通州区人民政府区长 孟景伟

2023年1月4日

2022年工作回顾

2022年是新一届政府的届首之年，是城市副中心开启“立长远、强功能、全面上台阶”的关键之年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对北京和城市副中心的系列重要指示，认真贯彻北京市第十三次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调和“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求，坚定不移落实区第七次党代会各项安排部署和区七届人大一次会议确定的目标任务，高效统筹疫情防控和经济社会发展，推动副中心高质量发展迈上新台阶。

一年来，我们突出“稳”字当头，和谐大局更加巩固。坚持把服务保障党的二十大胜利召开作为贯穿全年的工作主线，有效防范化解社会稳定、疫情防控、安全生产等领域重大风险隐患，不遗余力做好保平安、护稳定、促发展各项任务。全区上下在共迎共庆一系列大事要事中汇聚起奋进新征程的磅礴力量。

一年来，我们紧盯“进”字发力，经济运行变中向好。坚持保持定力，精准发力，培育动力，千亿投资加快落地，各类政策优势全面释放，成为全市唯一的国家要素市场化配置综合改革试点区，“五子”联动中高质量发展的含金量不断提升。地区生产总值和社会总消费增速高于全市平均水平，建安投资总量位列全市第1，为全市稳增长加码添秤。

一年来，我们强化“绿”字打底，低碳发展加力加速。成功摘取北京平原地区首个国家森林城市又一金字招牌，蓝天白云日渐成为常态，水清岸绿更加触手可及。成为全国首批国家应对气候变化投融资试点地区和林业碳汇试点城市，绿色低碳技术、标准、材料在生产生活中的应用不断扩大，以较低的能源增速支撑了经济社会快速发展，绿色发展理念更加深入人心。

一年来，我们坚持“惠”字为本，民生答卷更有温度。全面开展“基层治理年”工作，“一年奠定基础”目标初

步实现，“接诉即办”成效明显，排名跻身全市中上游，累计解决民生诉求41.4万件，永顺、潞城退出治理类乡镇。高质量完成全年民生实事工程，京通快速、京哈高速历史性实现分时段、分路段免费通行，公共事业及社会保障支出占一般公共预算支出比重保持60%以上。居民获得感幸福感安全感持续增强。

一年来，我们践行“干”字为要，攻坚克难中追求卓越。更加强化路径谋划，立足当前着眼长远，形成一系列突出任务落实的实施方案、行动计划和项目清单。更加注重综合统筹，利用统计监测、绩效激励等手段强化整体调度，辅助精准决策。更加坚持以上率下，班子成员深入一线督导增效，闭环推进各项任务高效落地，广大干部“马上就办”“跳起摸高”的拼争精神持续提升。成功创建全国法治政府建设示范区。

一年来，重点做了以下工作：

一、宏伟蓝图深入实施，新的“一翼”蓄势乘风

控规落地全面加速，“四梁八柱”夯基垒台。国土空间规划布局持续优化，以城市副中心控规为“坐标轴”，全面建立“两级三类”上下闭合、覆盖全域的国土空间规划体系。高质量发展意见落细落地，制定“一方案三清单”，坚持清单式管理、项目化推进，716条任务全速实施，230项重大项目压茬推进。三大功能区日进日新，行政办公区二期进入装修施工冲刺阶段，运河商务区总计完工440万平方米，文化旅游区北部地块四大产业项目全部开工。重点工程进展迅速，三大文化设施基本完工，东六环入地改造西线隧道首段贯通，副中心站综合交通枢纽全速推进。特色小镇多点开花，张家湾设计小镇北京国际设计周永久会址落成，北泡二期项目开工建设。台湖演艺小镇主题酒店正式运营，京城重工、图书城等提升改造项目进展顺利。宋庄艺术创意小镇印象街等工程启动，清华大学人才培养基地项目加快实施。

新城老城融合共生，城乡格局更趋均衡。坚持减量集约发展，突出系统织补和有机更新，城市双修稳步实施，南大街腾退保护更新北部片区启动试点，梁各庄、八里桥等6个棚改项目有序推进。在全市率先引入老旧小区改造

“评定分离”招标模式，提升居民参与度和满意度，5个老旧小区完成改造，5个家园中心项目加快建设。北人厂（南区）老旧厂房改造提升、北小园老旧小区综合整治、设计小镇建设等项目分别入选北京城市更新“优秀案例”和“最佳实践”。乡村振兴全面推进，组建区农资委和各乡镇集资委。集中开展农村人居环境“三百”专项行动，优秀示范村庄达到98个，人居环境整治考核排名全市第三。高标准实施美丽乡村建设，121个村饮用水水质提升工程、38个村供水管线改造工程完工。严格落实粮食安全党政同责要求，全年复耕复垦10.8万亩，耕地保有量稳步增长，百姓“米袋子”装得满拎得稳。大力发展现代种业、休闲农业，出台鼓励现代种业发展十条措施，先正达（中国）种芯农场等一批农业科技企业入驻于家务国际种业科技园区。农文旅资源深度融合，推出首批13个“运河畔”农文旅产业品牌，农民跨界增收渠道不断拓宽。

一体化发展纵深推进，区域协同更加紧密。与北三县一体化高质量发展示范区建设加快推进。京唐城际铁路通车在即，平谷线、厂通路加快建设，潮白河大桥正式开工，大运河京冀段实现全线旅游通航，基础设施互联互通全面提速。111家定点医疗机构实现异地门诊卡码通结，3654项政务服务事项纳入区域通办，便民惠企合作范围持续扩大。“通武廊”医疗卫生协调联动基本公共服务标准化试点项目入选全市“两区”建设改革创新经验。共同发布信用联合体建设三年行动方案，签约推介合作项目37个，产业发展协同协作更加深入。编制潮白河国家森林公园概念规划，建立“通武廊”区域重大环境事项联防联控工作机制，生态环境合作力度不断加大。联合制定《北京城市副中心与河北雄安新区工作对接机制》，围绕规划建设、产业承接等领域加大协同力度，“两翼”互动日益密切。

二、发展动能提档升级，产业生态日益完善

产业组织全面加强，营商环境更加浓厚。编制实施《北京城市副中心深化产业组织推动产业高质量发展实施方案》，聚力打造数字经济、现代金融、先进制造、商务服务、文化旅游、现代种业六大产业集群，形成各领域“三年行动计划”。“四个一”招商工作机制进一步落实落细，产业要素保障不断夯实，涵盖全区可利用空间资源、项目要素的产业空间地图加速完善。制定推动元宇宙发展、加强科技创新等系列配套措施，出台支持基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）和私募股权二级市场基金（S基金）政策组合，组建副中心首个50亿规模的政府产业引导基金。营商环境进一步优化，区级政务服务事项实现全程网办，积极承接高新技术企业认定市级权限，认真落实各项助企纾困扶持政策，“服务包”企业增至837家，办结服务事项2024项，兑现支持资金4.14亿元。

产业结构持续优化，重点业态扩容提质。总部经济特色更加凸显，中石油、中国电力、中国建筑等央、市属国企新落户32家，首旅集团、华夏银行、北建院、北咨公司等新总部开工建设。金融业支撑作用持续增强，实现增加

值和区级税收占比均超过10%，金融机构存贷款余额增速名列全市前茅。北银理财顺利开业，平安健康保险、航证科创、招商信诺等40个金融类项目实现落地，累计注册金融企业360余家。国际消费中心城市加快建设加快推进，消费供给持续优化，城市大道入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，3家亚洲首店、6家中国（内地）首店、46家北京首店落地发展，九棵树等传统商圈加速转型升级，新建和规范提升各类生活性服务业网点93个，远洋乐堤港商业街实现竣工，北京首座户外智玩IP乐园阿派朗创造力乐园开园，环球主题公园带动文体娱乐业收入同比增长185.2%。

科创要素加速集聚，“高精尖”产业蓬勃发展。创新平台和承接载体加速完善，京津冀国家技术创新中心通州分中心正式成立，市级重点实验室、工程技术中心等创新平台达到38个，中关村通州园综合承载力和服务能力持续提升。福元医药、凯德石英、诺思格、华新环保成功上市，全区上市、挂牌企业累计达31家。新增市级“专精特新”企业159家、国家级“小巨人”企业16家，均呈现倍增态势。成立北京城市副中心智慧城市产业联盟，数字经济加速发展，元宇宙应用创新中心基本建成，中联资产集团等全国首批数据评估机构注册落户，全国首笔千万级数据资产抵押贷款合作落地，法定数字货币试验区加快建设。蓝色宇宙等150家企业落户张家湾设计小镇，小乔机器人等65家企业入驻国家网络安全产业园通州园。

三、治理能力全面提升，人居环境大幅改善

基层治理成果丰硕，治理体系纵深发展。“基层治理年”首年18项任务全面完成，一批百姓急难愁盼问题得到有效解决。推动市民热线和网格管理并轨运行，实现队伍、事项、数据等要素“一网融合”。接诉即办运行机制不断优化，创新引入“大数据画像”，高频调度推动“每月一题”，接诉即办“三率”水平稳步提升。坚持“党建引领、多元共治”，常态化社区议事协商机制向网格、小区、楼门、院落等基层治理单元延伸覆盖。22个街乡镇全部建立基层治理专家智库团队，社会组织、群团组织等社会力量参与基层治理机制不断健全，共建共治共享格局初步形成。

数字赋能步伐加快，智慧建设全面提速。编制完成《北京城市副中心“十四五”时期智慧城市规划》，瞄准“数字+治理”“数字+生活”等六大目标，全面启动28项标杆示范项目。成为全市唯一入选全国首批智能建造试点城市，建筑业数字化转型加快推进。数字底座进一步筑牢，新增5G基站330个，重点区域实现5G网络连续覆盖，5G院前诊疗落地副中心。政务数据共享平台建设完成，照明设施管控平台改造升级，基本实现155平方千米范围内路灯智能化控制。应用场景项目加快落地，智慧再生水调度、特种设备巡检、智慧物联融合一体化平台等项目建设完成。“城市大脑”功能进一步完善，城市治理更加“善解人意”。

环境秩序明显改善，城市品质内外兼修。新一轮“疏整促”专项行动纵深开展，各项任务全部完成。拆除违法

建设 350.6 万平方米，腾退土地 384.5 公顷，10 个街乡镇实现限期整治类图斑清零，“基本无违法建设区”创建取得重要成果。精细化管理持续加强，垃圾分类示范片区建设实现全覆盖，物业“三率”不断提高。背街小巷示范片区创建进一步扩容，连续两年在全市综合考评中获评一档；重点区域环境品质持续提升，高标准完成环球影城等区域综合整治，实施行政办公区二期周边景观改造，“三庙一塔”等一批景观照明工程如期完工，持续“点靓”城市夜景，城市环境实现由盆景到风景的华丽转变。连续五年通过国家文明城区创建复审。

市政设施加快建设，城市运行更有保障。国家城乡交通一体化示范县创建任务全部完成，交通基础设施一体化水平进一步提升。潞苑四街等一批道路如期完工，九德路等加快建设，道路交通网络织优织密。完成潞河医院、城铁站周边等秩序乱点疏堵治理工作，区域公交线路全部纳入市公交系统统一运营管理，居民出行体验更加舒适便捷。市政设施服务保障能力进一步增强，完成 3 个小区自备井置换及 16 个老旧小区供水管网改造，河东 5 号调峰热源工程正式投产，国内首座近零能耗建筑能源调度中心光伏发电组实现运行，通州北输变电工程建成投产，形成“一南一北”双 500 千伏变电站供电保障格局。

四、绿色发展态势强劲，生态环境明显提升

国家绿色发展示范区深入推进，绿色低碳转型迈出新步伐。编制《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》，助推绿色发展全面融入副中心城市基因。绿色金融生态逐步形成，北京绿色交易所等企业落地办公，全市首笔 CCER（国家核证自愿减排量）质押贷款、全市首支百亿规模绿色基础设施投资基金等一批绿色金融首创新性业务顺利开展，全区绿色信贷余额突破 260 亿元。大力推行绿色建筑，北京国际财富中心等一批低碳园区建设完工。加速推广绿色能源，全市首个中深层地热示范项目顺利实施，再生能源发电厂二期工程、城市绿心地源热泵及光伏系统综合应用示范项目建设稳步推进。

增绿提质同步推进，绿色福祉更加丰富。不断开展大尺度绿化，新增造林面积 1.5 万亩，实施留白增绿 1251 亩，“揭网见绿”653.7 公顷，全区森林覆盖率达到 34% 左右。织密织细慢行系统，启动北苑和温榆河三网融合慢行系统示范区建设，小中河、中坝河、运潮减河 164 千米绿道实现贯通。百姓身边绿意更浓，碧水再生水厂水系景观公园初步建成，路县故城遗址公园一期园林绿化工程基本完工，漫春园、玉春园、和园等一批全龄友好化公园、精品口袋公园亮相投用，居住区公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 87.33%，城市公园基本“串珠成链”，百姓家门口推窗见绿、出门见林的“微幸福”空间持续扩展。

聚焦重点加力加压，大气质量持续向好。全力推进中央、北京市第二轮生态环境保护督察整改任务落实，并举一反三、建立长效。强化科技支撑，加大挥发性有机物治理力度，全面完成区域内公交车辆新能源替换，新建 22

个挥发性有机物自动监测站，实现街乡镇全覆盖。深入落实工地、道路、裸地“三尘”精细化管控，开展道路夜间“大清洗”行动，将全区 256 条重点道路纳入尘负荷常态化监测范围。实施裸地差异化精准治理，裸地面积减少 61.8%。持续加大巡查执法力度，环保执法量排名全市前列。全区降尘量下降至 3.9 吨/平方千米·月，同比改善 39.1%，PM_{2.5} 累计浓度降至 33 微克/立方米。

全力打好碧水攻坚战，水生态品质不断提升。强化系统思维，制定水环境系统治理提升实施意见，统筹开展“源、网、厂、河”一体化流域治理。河东资源循环利用中心一期工程基本完工，14 座污水处理站加快建设，完成 538 个入河排污口治理，整治水环境问题 3539 处，国市控考核断面水质全部达标。梯次推进农村生活污水治理工程，129 个农村生活污水治理项目完工。持续开展水岸共治，实施萧太后河景观提升及生态修复等工程，城南水网、通惠河治理二期工程、港沟河综合治理等项目有序推进。水清岸绿、蓝绿交织的生态底色更加鲜明。

五、民生保障普惠发展，百姓福祉持续增进

社会事业提质发展，公共服务更加优化。教育事业更加均衡普惠，新成立 3 家教育集团，组建 4 所九年一贯制义务教育学校，北京景山学校通州分校等 4 所新校建成，新增学位 8730 个。医疗卫生服务体系进一步健全，安贞医院、友谊医院二期、首儿所、市卫生职业学院等项目有序建设，通州妇幼成功晋级全市区县级首批三级甲等妇幼保健院。重点公共场所应急救援能力不断提升，27 处急救站点落成，100 台自动体外除颤器（AED）在人流密集大型空间安装投用，配置水平居于全市前列。积极推进文旅融合发展，大运河国家AAAAA级旅游景区创建加速“冲刺”，大光楼、漕运码头等重点区域改造提升基本竣工，路县故城遗址等文保修缮工程加快实施，一批精品文化旅游体验活动陆续开展。完善体育基础设施布局，区体育场升级改造正式开工，一批群众身边举步可达的体育场地投入使用，激活全民健身热情。人防、气象、地方志、保密、地震、红十字、残疾人、慈善、双拥、宗教等各项事业取得新进展。

社会保障不断夯实，民生福祉持续改善。多措并举稳就业，促进城乡劳动力就业 2.36 万人，登记失业率控制在 3.92% 以内。稳步推进城乡居民基本保险参保扩面，参保单位同比增长 5.4%。城乡低保标准提高至月人均 1320 元。区养老院加快建设，4 家养老机构投入运营，新增养老床位 3429 张，168 家养老驿站基本实现社区居家养老全覆盖，于家务仇庄村、西集镇南小庄村获评北京市“2022 年全国示范性老年友好型社区”。完成 22 个街乡镇儿童成长驿站转型升级，成立区级首家定点公办儿童康复机构和学龄前儿童成长中心。多措并举筹集建设各类保障性住房 2.9 万套，数量居全市第一。

着力防范安全隐患，“平安通州”纵深开展。动员全区各方力量，因时因势优化防控措施，大力开展新冠疫苗接种，持续加强医疗救治，优化社区服务保障，及时有效

应对了多轮疫情冲击，最大程度保护人民生命安全和身体健康。高标准服务保障冬奥会、冬残奥会等重大活动，安全生产专项整治三年行动全面收官，3023项清单任务全部整改完成，扎实开展经营性自建房、城市运行安全两个“百日行动”及道路交通安全专项整治，创新引入自建房安全责任保险机制，一批安全隐患得到有效遏制。应急救援体系不断完善，城市副中心消防指挥中心正式启用，建立应急救援专职队21个、微型消防站1126个。韧性城市建设稳步推进，城市综合风险预警平台入选全国首批城市生命线安全工程试点市（区），28个社区（村）获评“全国综合减灾示范社区”。持续加大社会矛盾纠纷排查调处力度和社会面防控，治安警情、秩序警情分别下降11.6%、54.2%，社会治安环境持续改善。

六、深化改革加快开放，发展活力加速迸发

全面改革纵深推进，重点领域多点突破。坚持以改革破解难题、推动发展的鲜明导向，扎实推进45项改革任务落地落实。集体产业用地加快激活，张家湾南火垡等3处集租房项目开工建设；探索重大项目全程代办高效模式，博格华纳新工厂47个工作日即开工，跑出集体产业用地审批“新速度”。国资国企改革取得新进展，通商集团、通城建集团等一批区属企业完成改制重组。成功入选全国首批商业秘密保护创新试点，公平竞争的法治环境更加清朗。社区规模调整有序推进，新设立23个社区居委会，基层治理格局更趋合理。启动首批3个村撤村建居试点，城区农村城市化进程稳步实施。调整台马板块商品住房政策，与亦庄协同发展的规建管机制进一步理顺。

“两区”建设持续发力，对外开放成效显著。“两区”项目新增359个，“碳资产综合监测管理模式”入选生态环境部典型案例，“‘绿色+’全产业链助推国家绿色发展示范区建设”入选全市“两区”建设第二批改革创新实践案例。打造以新加坡、伦敦招商联络处为代表的线上、线下相结合的海外招商服务阵地，高水平国际合作更加紧密。新设立外资企业51家，进出口总额同比增长15%，吸引外资热度持续提升。国际人才社区建设有序推进，制定国际人才服务管理改革措施，人才发展环境更加优化。精彩亮相2022北京服贸会，成功举办“行走的达沃斯”、全国科技活动周、“海创论坛”等活动，副中心知名度、美誉度进一步提升。

围绕大局与时俱进，自身建设持续加强。制定实施《通州区人民政府合法性审查工作细则》，扎实推进行政复议体制改革，重大行政决策机制更加健全。牢固树立过“紧日子”思想，财政资金使用绩效不断提高。进一步完善跨部门、跨层级执法协作联动机制，执法效能加快提升。完善区政府“三重一大”制度，严格执行中央八项规定精神，持续推进办公用房和公务用车规范管理使用，政府系统干部作风和能力建设进一步加强。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，全年办理市区两级代表议案、建议和政协提案380件，办复率100%。

各位代表，过去一年面对宏观形势复杂多变和新冠疫情延宕反复带来的多重考验，全区上下以高度的政治责任感和历史使命感，众志成城、迎难而上，变压力为动力，化愿景为现实，努力推动副中心实现更高质量、更有效率、更可持续发展。成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央指引方向、亲切关怀的结果，是市委、市政府坚强领导、大力支持的结果，是副中心党工委、管委会统筹调度、牵头抓总的结果，是区委直接领导、强力推进的结果，是区人大、区政协监督和支持的结果，是各位代表和委员共同凝聚智慧、倾心建言献策的结果，是各民主党派、人民团体、驻通部队、武警官兵、公安干警、驻通中央及市属单位和兄弟区鼎力支持的结果，是全区人民共同努力奋斗的结果。在此，我代表通州区人民政府，向辛勤工作在全区各条战线的干部职工、向所有关心支持参与副中心建设发展的各界人士和全区人民表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，在经济社会发展中还面临不少困难和挑战。一是高质量发展基础尚不稳固，经济结构还欠优化，主导产业尚未形成规模，支撑产业迭代发展的生态要素、资金人才等短板亟需补齐。二是城乡发展不平衡不充分问题依然突出，对标“七有”要求和“五性”需求，教育、医疗、养老等领域供需布局不够均衡，群众多元需求没有得到充分满足，还需加快推动城乡基本公共服务提质升级、普惠共享。三是城市治理精细化、智慧化转型还任重道远，“接诉即办”投诉量居高不下，污染治理、环境秩序、安全生产等领域还存在不少薄弱环节，还需要持续发力、久久为功。四是政府系统部分干部不畏困难的勇气、解决问题的能力还不够强，工作作风还不够扎实过硬。对这些问题，我们将正视不足、刀刃向内，以更强的力度，更实的措施加以解决。

2023年工作的总体思路和主要任务

2023年是我们深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实市第十三次党代会部署，加快打造北京新“一翼”的关键一年，做好各项工作至关重要。我们要进一步增强使命感、责任感和紧迫感，更好地统筹疫情防控和经济社会发展，团结奋斗、乘势而上，全力推动城市副中心高质量发展。

2023年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，坚决落实好习近平总书记对北京重要讲话精神和对城市副中心指示精神，按照区委七届五次全会总体部署，以新时代首都发展为统领，以高质量发展为主题，牢牢把握城市副中心战略定位，聚焦“立长远、强功能，全面上台阶”要求，全力推动工程建设提速，产业发展提质，民生福祉提高，城市治理提升，拼搏奋斗提劲，驰而不息推进全面从严治党 and 加强自身建设，大力促进经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全

的发展。

2023年经济社会发展的主要目标是：实现地区生产总值增长5%左右，一般公共预算收入增长3%，全社会固定资产投资超千亿元，社会消费品零售总额增长5%左右，居民人均可支配收入稳步增长，登记失业率控制在5%以内，万元地区生产总值能耗、大气和水污染物排放完成市级下达的任务。

一、聚焦规划体系落地，开启副中心建设新征程

按照“一年一个节点，每年都有新变化”的要求，不断夯实和拓展城市框架，全面推进城乡统筹、新老融合、区域协同发展，持续筑牢“千年城市”之基。

更大力度推进重大项目、重点区域建设。不断完善纵向传导、横向衔接的规划体系，有序推进乡镇、重点地区、重点项目规划落深落细，增强规划执行质效。继续保持千亿元以上投资规模，不断优化投资结构，推动投资向高精尖产业、民生等领域倾斜，有效带动社会投资。深入开展“拔钉行动”，加强土地供应与重点项目建设联动，做好储备项目统筹接续，确保高质量发展意见“一方案三清单”持续落地见效。加快推进运河商务区重点组团、文化旅游区北部地块四大产业项目和各类总部项目建设，实现行政办公区二期基本完工，绿心三大文化设施精彩亮相、人民大学通州校区一期建成投用。全力确保城市副中心站综合交通枢纽、东六环入地改造、六环高线公园、地铁6号线南延、M101线、通州堰等重大项目顺利实施。推动特色小镇联动发展，着力加快张家湾设计小镇北建院、北咨公司新总部，台湖演艺小镇图书城和宋庄首开印象街等重点项目建设，努力形成副中心多点开花、各美其美的小镇集群发展新格局。

更大尺度推进新老、城乡融合发展。加快城市更新改造，持续推动街区功能再造、空间重塑、环境改善和品质提升。有序推进南大街腾退保护更新，加快市政交通基础设施改造等相关专项规划编制。新开工15个老旧小区综合整治项目，完成一批续建工程。深化实施“六小村”等7个棚改项目，启动怡乐园二区等家园中心建设，促进老城医疗、养老、体育等公共服务功能持续提升，让老城不“老”、新颜再绽。深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化进程。开展第三批106个美丽乡村建设，持续推进农村人居环境“三百”行动，不断提升农村地区人居环境水平。加强农村集体“三资”管理，用好农村集体资产清产核资和经济合同清查结果。立足资源禀赋，发挥各乡镇联营公司等新平台作用，聚力发展“一镇一特色”产业，有效壮大集体经济实力。围绕“两区两中心”战略定位，做强做优国际种业科技园区，推动一批国际国内科研院所、龙头种业企业加快聚集。实施“运河畔”美丽乡村样板村建设，因地制宜深化农文旅融合，加快打造一批串珠成链、连片成景的特色村庄。

更大格局建设与北三县一体化高质量发展示范区。持续完善共建、共管、共治、共享对接机制，深入实施与北三县一体化高质量发展工作方案，扎实推动重点项目、配

套政策等落实落地。加快地铁平谷线等道路建设，织密交通“一张网”；围绕潮白河国家森林公园谋划，加强北运河、潮白河综合治理，合力打造生态“一盘棋”；加速先进制造、配套服务等适宜产业向北三县延伸布局，探索促进职住平衡实施路径，拓展深化产业发展“一条链”；完善与北三县政务服务大厅线上互动和联动办理机制，扩大通办事项范围，推进区域政务服务“一站式”；增强养老、教育、医疗卫生、文化旅游等资源辐射能力，加速公共服务“一条线”，推动形成更加紧密的一体化发展格局。

二、聚焦产业集群打造，培育壮大经济发展新动能

坚持“五子”联动，准确把握产业迭代发展、集群发展、绿色发展新趋势，聚焦六大产业延链、补链、强链，更好发挥政府引导作用，全力推动产业集群发展壮大、集聚成势，加快建设现代化产业体系。

全面激发产业要素资源活力。持续优化产业用地供给，稳步推进“用地清单制”改革，加快出台工业用地全生命周期管理方案，创新实施存量空间盘活利用政策，推进产业项目与存量空间的有效衔接，动态完善产业地图。全面发挥政府基金对市场预期、资源调配和产业集聚的牵引作用，吸引集聚创业资本，为企业提供全周期金融服务。充分释放千亿固定资产投资红利，以投资促招商、以项目促落地，吸引导入更多优质资源。全力做优产业服务，用好“经济大脑”企业服务平台，加强各项政策措施协调配合，充分发挥“全程代办”“服务包”等机制效能，及时有效做好助企纾困等工作，进一步提振市场信心。

全力抓好创新驱动发展。围绕重点产业链目标企业，加快推进创新型、高成长性企业集聚，加速培育头部企业集群。进一步丰富金融业态，大力引进银行、证券、保险、理财、资管等金融机构，建设“基金财富港”，加快打造全球财富管理中心、全球绿色金融和可持续金融中心。推动金融业数字化创新与试点，加快法定数字货币试验区建设，支持开展数字资产交易。深入实施元宇宙创新发展三年行动计划，持续提升数字经济产业发展竞争力。保障甘李药业等企业扩能升级，推进东直门医院国家医学中心建设，不断提高医药健康产业发展水平。加强新型研发机构、科研机构、科技领军企业等资源导入和培育，推进中国信息通信研究院产业创新基地等项目开工，加快实施西北工业大学北京研究院、网络安全领军人才培养基地等项目，高标准建设国家网络安全产业园，持续优化创新创业生态。

积极推动国际消费中心城市建设。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，新商圈培育与传统商圈改造“两手抓、两促进”，持续改善消费环境，创新消费场景。深入开展文旅区项目招商，有序推进奥特莱斯和免税店建设，力促城市运动中心项目选址落地。推动远洋乐堤港、富力广场等开业运营，加速形成新的消费聚集。持续实施商业设施提质行动，对现有商圈、商业街区加大品牌整合、优化和资金支持力度，增强消费客群吸引力。完善一刻钟便民生活圈，精准补建便民商业服务设施，促进生活服务业提质

升级。引导更多商贸流通企业、老字号企业创新转型，拓展电商、网络卖货、云逛街等消费新体验。全方位开展特色促消费活动，大力发展首店经济、夜间经济等消费业态，打造“环球影城×大运河”国际消费体验区，全力推进景区消费向全域消费、日间消费向全时消费、传统消费向新兴消费转变。

三、聚焦共建共治共享，奋力拓展城市治理新局面

围绕“让城市副中心成为令人向往的美好家园”的目标，突出“治”与“智”的融合，以数字化赋能精细化，推动治理能力加快实现现代化。

以精治打底促品质提升。深入落实基层治理五年行动计划，进一步细化措施，形成动态评估机制，全面提升基层治理能力。坚持“以提促疏、以提促治”，深化拓展“疏整促”专项行动，集中力量攻坚克难，坚决打赢“基本无违法建设区”创建战，保持新生违法建设动态清零。以提升居民生活环境和品质为重点，启动新一轮背街小巷环境精细化整治。围绕精品商圈、特色小镇等重点区域实施景观亮化与环境提升，塑造高品质特色空间，做好城市“美”的文章。坚持不懈抓好两个“关键小事”，稳步提高接诉即办“三率”水平，深入推进诉求见面办理，扎实推动“每月一题”重难点问题攻坚，实现治理类乡镇有序退出，推动社会治理“向前一步”，以速度、温度和力度汇出群众满意度。

以数字为媒助治增“智”。聚焦“智能融合的未来城市发展样板”，深入实施数字底座筑基工程，加快推进城市大脑基础设施、规建管三维一体化平台、“全域感知”管理服务平台等项目建设。助推数字医疗云影像等标杆示范项目取得实质成果。积极争取市级重大应用场景在副中心先行先试，借助“数字化社区”示范建设，打造社区治理、物业管理、社区安全、居民服务4大数字化场景。加快自动驾驶扩区建设，启动综合一体化出行服务平台、智能化交通运行分析系统研究，打造更加安全、舒适、智能出行体验。推进大数据、人工智能等信息技术在城市治理各领域的应用，让数据深入城市肌理，持续释放智慧城市新势能。

以设施为基强城市功能。持续完善综合交通网络，加快230国道、通马路等项目征拆，推进九德路、玉桥西路等项目建设，完成孔兴路、灏马路等道路工程，打造交通基础设施“硬联通”。坚持“治”“疏”结合，继续开展交通综合治理，有效保障道路交通畅通、有序。深入挖潜停车资源，研究车位共享鼓励机制，科学适量施划路侧电子收费停车位，有效解决停车难问题。进一步优化公交线网，完善运河商务区等重点区域线网布设，提升地面公共交通运营服务水平。有序推进公共区域集中供热热源互联互通，力争实现梨园、创意园两个220千伏输变电工程开工，加快再生能源发电厂（二期）、有机垃圾资源化综合处理中心等一批市政设施建设，持续增强城市运行保障能力。

四、聚焦绿色低碳发展，努力取得生态文明建设新成效

牢牢把握绿色发展这个最鲜明的特色，以实现“双碳”

目标为引领，围绕绿色产业、绿色能源、绿色交通、绿色建筑、绿色生态、绿色文化六大核心要素，加快实现绿色生产、生活、生态“三生”融合发展，让绿色进一步成为副中心看得见、可体验、有内涵的深厚底色。

加快建设国家绿色发展示范区。深入推进绿色金融创新发展，积极谋划推动气候投融资工作，强化政企联动，引导更多社会资本投向应对气候变化领域。支持北京绿色交易所承担全国自愿减排等碳交易中心功能，完善碳配额和环境权益交易市场，推进碳账户、绿色项目库、ESG投资等改革。持续推动绿色能源发展，探索建设中深层地热供暖项目，积极构建氢能利用、智慧化供热、冷热电三联供等绿色低碳、广泛互联的供热体系。持续深化建筑、交通、产业等重点领域节能，提升新型基础设施能效水平。全面推行绿色设计与建造，在行政办公区等重点区域开展超低能耗建筑示范，努力为北京率先实现“双碳”目标做出更多贡献。

纵深推进污染防治攻坚战。深入实施“一微克”行动，突出源头治理，全面深化PM_{2.5}、臭氧等多污染物的协同减排治理。聚焦扬尘污染顽疾，建立建筑工地数字化监管平台，提升扬尘污染的监管执法力度和精度，依法倒逼施工主体严格落实污染防治责任。坚持裸地治理挂销账机制，坚决实现裸地动态清零。加快污水治理工程建设，实现河东资源循环利用中心一期正式运行，实施减河北综合资源利用中心项目，全面完成全区入河排污口清理整治。大力推进老城区雨污合流污染治理，完成乡镇地区排水管网污染溯源与排查评估，确保40个村生活污水治理工程竣工。统筹推进土壤源头防治和风险控制，坚决守牢生态环境安全底线。

持续打造水绿交融的生态空间。巩固和扩大国家森林城市创建成果，加快打造减河一潮白河、大运河沿线一城市绿心等精品绿道线路，唱响“千里潞道”品牌，持续丰富城乡居民绿色出行体验。建成云景公园、运河生态公园，高品质完成6公顷的小微绿地建设，让更多人群享受绿色福祉。系统打造“一堰、十河、三网、多点”的水环境格局，结合海绵城市建设，完成城北水网一期、两河水网减沟综合治理工程；持续实施城市河湖景观提升，不断提高滨水空间的通达性、宜居性；大力推进沟渠、坑塘治理和生态修复，进一步拓展水系互联互通范围，在更大区域内实现河水蜿蜒流淌、雨水有序流动的自然水生态模式，提升全区“水弹性”和水系生态建设水平。

五、聚焦民生保障基础，扎实推动民生福祉再上新台阶

紧扣“七有”要求和“五性”需求，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，千方百计多谋民生之利、多解民生之忧、多办民生实事。

大力推进公共服务优质共享。不断扩大优质教育资源覆盖面和受益面，开工建设文旅区中小学，确保台湖镇公租房小学、东方厂安置房幼儿园等投入使用。启动运河小学教育集团等第三批集团化试点，推动城乡教育更加均

衡。加快职业院校特色专业建设，促进产教融合、创新发展。着力提升公共卫生服务水平，持续完善“三甲医院+社区医院”紧密型医疗联合体模式，启动1~2家社区卫生服务中心项目建设，有力保障市疾控中心迁建和友谊医院二期、安贞医院、区疾控中心等项目顺利推进。完善院前急救网络体系建设，增强家庭医生服务效能，大力创建全国健康促进区。持续发展文化体育事业，力争大运河国家AAAAA级旅游景区创建成功，推进通州古城、路县故城、张家湾古镇等区域保护工作，办好北京（国际）运河文化节、大运河阅读行动计划等特色活动；加快区体育场、20处全民健身场地建设，积极举办大型品牌赛事、群众性体育活动。开展新一轮双拥模范城创建。继续做好民族、宗教、侨务及对台工作，促进融媒体、地方志、气象、保密、人防、地震、红十字等各项事业健康发展。

不断完善社会保障体系。全力扩大就业容量、提升就业质量，从满足全区支柱产业用工和促进农村劳动力就近就便就业两方面发力，充分发挥人力资源产业园区“筑巢引凤”作用，促进城乡劳动力就业不少于1.5万人。继续扩大社会保险覆盖面，努力实现应保尽保、应享尽享。构建街镇养老服务联合体，加强公共空间适老化无障碍改造，不断营造老年友好环境，努力让养老变“享老”。健全贫困家庭救助制度，进一步完善社会救助体系。力促涿县、宋庄等集租房项目开工，扎实推进经营性自建房安全责任保险试点实施。

全力维护社会安全稳定。更好统筹发展和安全，提高各类重大风险预测、预警、预防、化解“全链条”防控能力，加快构建“大安全”工作格局。坚持人民至上、生命至上，认真做好新阶段疫情防控，持续推进公共卫生体系建设，提升基础防控能力和分级分类医疗救治能力，保障好群众的就医用药需求。全面落实粮食、蔬菜生产责任制，全力做好群众生活必需品保供稳价工作。健全“从农田到餐桌”食品安全监管链条，全面推进国家食品安全示范城市创建。加快城市安全风险综合监测预警平台试点项目建设，打造“集中监测、智能预警、会商研判、应急联动、协调处置”五位一体的预警中心。持续推动道路交通等重点领域安全专项治理，建成家务等21座消防站，积极创建社会治安防控体系示范城市，全面建设平安副中心。

六、聚焦全面深化改革，持续释放开放发展新活力

坚持以改革破瓶颈、以开放聚合力，加速释放城市动力、活力、吸引力，进一步为副中心高质量发展助力赋能。

狠抓重点领域改革攻坚。加快推进园区体制改革，进一步完善中关村通州园管理架构和运行机制，切实增强其创新发展组织力。不断强化国资监管力度，深入推进国企战略性重组和专业化整合，在改革中实现国有企业“强身健体”。持续深化投资管理制度改革，积极创新投融资方式，着力推动一批创新性金融工具先行先试。聚焦农村产业发展，加快出台集体土地利用及相关配套方案，吸引更多平台性、支撑性的优质项目落地，增强集体经济可持续性。

着力整合优化行政审批流程，进一步推动“证照联办”“一照通办”改革，营造优质、便捷、高效的政务环境。

稳步扩大高水平对外开放。持续释放“两区”政策红利，深耕副中心制度创新体系，争取在财富管理、绿色金融等方面开展先行先试。不断扩容“两区”项目库，推动更多优质项目、前沿成果落地。更大力度吸引和利用外资，优化重点外资企业服务，加快研究出台国际组织落户支持政策，不断完善外籍人才及家属在华永久居留证申请等管理服务，积极营造更具竞争力的国际人才发展环境，全力打造对外开放的副中心样板。

推动副中心品牌全面跃升。加快释放品牌引领效应，高标准举办全球财富管理论坛、绿色发展论坛、北京种业大会等活动，积极谋划一批具有全球影响力的论坛或会议，持续擦亮副中心“金名片”。切实打牢品牌发展基础，推动北京国际设计周、北京时装周、北京城市建筑双年展等活动能级提升，持续深化重大文化项目与特色小镇联动发展。深入挖掘大运河文化底蕴，依托大运河国家AAAAA级旅游景区，提炼做强文旅商融合发展的运河文化品牌。着力讲好“副中心故事”，优化完善“两区”展示会客厅、副中心城市会客厅等互动体验、交流展示平台，持续强化城市副中心媒体矩阵，着力打造充满魅力的副中心“朋友圈”。

名词解释

（按在报告中出现的先后顺序排列）

1. “五子”联动：统筹推进国际科技创新中心建设、“两区”建设、全球数字经济标杆城市建设、以供给侧结构性改革创造新需求、京津冀协同发展这五个方面联动发展。

2. “一方案三清单”：关于推进北京城市副中心高质量发展的实施方案及配套的政策清单、项目清单、任务清单。

3. 老旧小区改造“评定分离”招标模式：在老旧小区改造工程施工及监理单位招标过程中，将评标与定标作为两个环节独立分离，评标环节由专家评审确定前三名入围定标，定标环节由实施主体组建“招标人代表+街镇+社（村）+居民+物业企业”五方定标委员会，逐一听取入围单位针对群众关心的材料选型、带户施工等问题的汇报并进行“答辩式”问询，综合考量其施工组织设计、居民工作方法、沟通协调机制等因素予以打分，最终按照评定环节“4:6”比重确定中选单位，确保中标结果充分体现民意。

4. “三百”专项行动：百日攻坚（利用三个月时间开展一轮人居环境整治攻坚行动）、百村整治（抓环境意识薄弱的100个较差村庄开展重点攻坚，提升村庄环境水平）、百村示范（力争打造100个人居环境优秀示范村）。

5. 异地门诊卡码通结：在通州区定点医疗机构，使用外地社会保障卡或国家医保电子凭证均可直接就医结算。

6. “四个一”招商工作机制：副中心招商体制机制创新的重要举措，围绕数字经济、现代金融、先进制造、商

务服务、文化旅游、现代种业六大重点产业，建立“四个一”招商工作机制，确保每个重点产业有一位区领导牵头、一个工作专班、一支招商队伍，一个决策咨询机构。

7. “小巨人”企业：“专精特新”中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

8. 大数据画像：由10项计分指标（诉求量、万人诉求比、响应率、解决率、满意率、剔除未认可率、市区回访“反复”率、见面率、调度率、重复来电率）和4项描述指标（重点诉求、高频点位、体制内处置情况、治理类街乡镇情况）组成，满分共计1000分，更直观地展现接诉即办工作中的优缺点。

9. 接诉即办“三率”：分别为响应率、解决率、满意率。

10. 全龄友好化公园：充分考虑全年龄段，特别是老年、儿童、残障人士等弱势群体的生理和心理需求，提供健康、安全舒适、充满关爱的高品质公园环境及服务设施，提升公园的服务效能与使用体验。

11. 慢行系统“三网”融合：巡河路网、园林绿道网与城市道路网的有机衔接。

12. 碳资产综合监测管理模式：物联接入多类能耗表计，实现区域实时能耗和碳耗的追踪，自动进行碳排放量计算，实现碳排放监测、碳配额分配、碳核查、碳交易、绿证交易等全流程碳管理服务，确保碳管理全流程安全、可追溯、可信赖。

13. 种业“两区两中心”战略定位：国家战略物种种源安全先行区、国家现代种业产业集群发展示范区、国际生物育种前沿技术创新中心、国际种业创新成果汇聚转化

中心。

14. “用地清单制”改革：在土地出让前，通过“多规合一”平台组织各部门和市政公用服务企业，开展地质灾害、地震安全、压覆矿产、水土保持、防洪、考古考察勘探等评估工作，并对历史建筑保护、古树名木、危化品安全、地下管线等进行现状普查，形成评估评价结果和普查意见清单，一并纳入土地供应招拍挂文件，在土地出让时一并交付土地受让单位。

15. 基金财富港：拟在运河商务区新打造一个五千亿规模的基金产业集群，业务涉及“募、投、管、退”四大领域，带动近千家行业内资产管理、投资、中介服务等机构入驻。

16. ESG投资：通过E(environmental 环境)、S(social 社会)、G(governance 政府)三个维度考察企业中长期发展潜力，既创造股东价值又创造社会价值、具有可持续成长能力的投资。

17. “千里潞道”品牌：通州历史上称为“潞县”，“潞”字，由“水”和“路”组合而成，作为副中心的绿道品牌体现了历史的传承。

18. “一堰、十河、三网、多点”的水环境格局：“一堰”即“通州堰”，“十河”指10条主要防洪排涝河道，包括温榆河、北运河、潮白河、凉水河、通惠河、小中河、玉带河、萧太后河、凤港减河、港沟河，“三网”指城北、两河、城南三大水网排涝体系，“多点”指宋庄、中坝河、玉带河、凤港减河、凉水河等蓄滞洪涝区湿地。