

**北京城市副中心（通州区）
“十四五”时期消防事业发展建设规划**

通州区消防救援支队
二〇二一年十二月

目 录

前 言	1
第一章 规划背景	2
一、“十三五”时期取得的主要成绩	2
二、“十三五”时期存在的主要问题	6
三、“十四五”时期面临的主要形势	8
第二章 指导思想、发展原则和主要目标	12
一、指导思想	12
二、发展原则	12
三、主要目标	14
第三章 主要任务	16
一、完善火灾风险防范化解体系	16
二、健全灾害事故应对处置体系	23
三、优化筑牢消防救援保障体系	26
四、完善提升消防信息化支撑体系	30
第四章 重大项目	33
一、消防基础设施建设改造项目	33
二、消防水源建设项目	34
三、消防救援装备转型升级项目	34
四、消防信息化建设项目	35
五、消防救援队伍建设项目	35

第五章 实施保障	36
一、强化组织保障	36
二、强化经费保障	36
三、强化督查考核	37

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。城市副中心（通州区）作为首都功能的重要支撑和新发展格局的重要节点，科学编制和实施其“十四五”时期消防救援事业的发展建设，对深入推动消防救援转型升级，着力防范化解重大消防安全风险，有效应对处置各类灾害事故，全力确保首都火灾形势稳定，具有重要的现实意义。

本规划依据《北京城市副中心（通州区）国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《北京城市消防规划（2016年-2035年）》和《北京市“十四五”时期消防事业发展规划》编制，是全面提升城市副中心消防治理能力现代化和综合应急救援能力的五年发展规划，是城市副中心消防事业向更高水平迈进的重要规划，是“十四五”时期全区消防事业发展的行动纲领。

本规划规划期为2021年至2025年。

第一章 规划背景

一、“十三五”时期取得的主要成绩

“十三五”时期，通州区消防事业在各级党委政府的坚强领导下，在各部门、各单位共同努力下，在社会公众广泛参与下，全区消防工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，始终把握城市副中心战略发展定位，始终结合实施京津冀协同发展战略，始终围绕全面建成小康社会目标，主动将消防工作融入经济社会发展大局谋划推进，全力破解城市副中心消防工作发展难题，切实推进落实消防安全责任，不断完善火灾防控体系，有序推进消防基础设施建设，着力提高综合应急救援能力，确保了全区火灾形势基本稳定，通州区消防事业发展建设取得显著成效。

（一）消防安全责任进一步落实

严格贯彻落实国务院《消防安全责任制实施办法》，充分发挥区防火安全委员会的作用，明确各级消防安全主体责任和任务目标。全面推进公安派出所“三查两清一发动”、“321 工作法”落实落地，推动 17 个街乡镇、40 个行业部门逐级落实消防安全责任。各部门、各街道乡镇坚持“街乡吹哨、部门报到”、“属地主责、消防主战”。“网格化”火灾防控机制进一步完善，截至“十三五”时期末，全区建立了 17 个大网格、462 格以及 1123 个小网格，2 万余名群防群治力量参与巡查巡控和隐患整治。

（二）重大消防安保任务圆满完成

“十三五”期间，先后完成党的十九大、中非合作论坛北京峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛、北京世界园艺博览会、新中国成立70周年庆祝等系列重大活动消防安保任务。完善并固化重大活动消防安保勤务模式，搭建总指挥部—前沿指挥部—前置执勤力量的三级勤务指挥调度体系，开展全要素动态前置备勤，实行“1+X+W”联动执勤机制确保灭火救援“秒级响应”。将全区划分为39个网格，在重点区域、重点点位前置执勤，动态巡控，将小型消防站等联动力量同步纳入119调度指挥系统，提升消防安保应急救援响应水平。

（三）公共消防基础设施更加完备

“十三五”期间，编制完成《北京城市副中心消防规划》，并纳入《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年—2035年）》，新建消防站6座，建成小型消防站3座，启动城市副中心消防指挥中心及特勤消防建设。新建市政消火栓388座、消防水池水鹤41座，消防供水设施建设取得突破性进展。

（四）综合应急救援能力显著提高

区政府印发《关于进一步加强消防安全工作的实施意见》，全力推进多种形式消防力量发展壮大，招录区级政府专职消防员262人，在台湖和~~灤~~县实行政府专职消防员单编执勤，提升灭火救援效率。按照“1+N”建队模式，组建高层、地下、供水灭火救援专业队和水域、交通事故、地震抢险救援专业队，全力打造

“一专多能、专常兼备”力量体系。优化消防器材装备，全区现有备防消防车 87 辆，总载水量 492.7 吨，总载泡沫 58.76 吨，干粉 1 吨。全区消防站共配备装备 12 大类 4.9 万件（套），配有 3 架无人机。强化消防员心理健康，形成心理训练、咨询服务与危机干预三位一体工作机制，在 12 个消防站建成心理缓压室，加强心理疏导干预，提高消防员心理健康保护水平；因地制宜建设阅览室、健身房、运动场等实施，建成 8 个红门影院，促进消防员全面发展。

（五）消防信息化水平较大提升。

期间，完成了由消防指挥调度网、公安信息网到应急网、消防信息网的迁移。应用 119 地理信息平台 and 移动作战指挥系统、119 接处警系统，支队、消防站两级联网率达到 100%，灭火救援 3G、4G 视频传输率 100%。应用部消防局一体化业务信息系统五大类 29 个子系统全面开展信息化、无纸化办公。推动全区重点单位安装建筑消防设施远程监控系统，实现城市建筑消防安全状况的全过程监控。

（六）火灾隐患整治效果明显

组织开展消防安全专项治理行动 8 次、消防安全执法检查专项行动 20 余次，持续推进大型综合体等重点单位场所、村民自建出租房屋、电动自行车等消防安全专项治理。开展火灾风险隐患“自知自查自改”活动。“十三五”时期，共检查单位 69631 家，消除火灾隐患 89260 处，拘留 1725 人，关停企业 682 家，

查封 2112 家，罚款 33963750 万元，火灾风险隐患排查整治取得显著成效。

（七）消防安全环境明显改善

按照市、区两级政府“疏解整治促提升”专项行动、城市安全隐患治理三年行动部署，加大重大火灾隐患单位、违章建设、非法经营衍生火灾隐患等执法力度，以“三合一”、出租房屋等火灾高风险场所，集中开展居民小区消防车通道治理，打通消防车通道。将安装独立报警装置纳为政府为民办实事工作，安装独立报警装置 10.3 万个，消防安全环境明显改善。

（八）消防安全宣传稳步深入

期间，深入开展消防宣传“五进”活动，全区共组织和举办各类消防安全培训、消防应急疏散演练等宣传教育活动 5 万余场，区消防救援支队所属消防站对外开放 2000 场（次）；利用户外视频、电子屏幕播放消防知识 60 余万条（次），利用电视、报刊、广播、网络等主要新闻媒体刊播稿件 3500 余篇（条），发放消防宣传材料 200 余万份，悬挂宣传横幅、标语、宣传画 3 万余幅。聘请社区宣传大使开展“全民消防我行动”活动。定期举办“119”消防宣传月、消防宣传进暑期等专项行动，开展“开学第一课”、“寒假第一课”、“暑假第一课”等专题活动，在新闻媒体开设消防专栏，整合微博微信、抖音、头条号搭建新媒体宣传矩阵，市民消防安全知晓率普遍提升。

（九）火灾形势基本保持稳定

“十三五”期间，全区共发生火灾 1253 起，死亡 4 人，受伤 4 人，直接财产损失 3449 万元。行政办公区未发生较大社会影响的火灾事故，全区未发生特别重大火灾事故。从火灾原因看，电气火灾和生活用火不慎居前两位，分别为 408 起和 317 起，占火灾总起数的 32%和 25.2%；从火灾发生场所看，住宅宿舍类火灾最多，住宅宿舍类 613 起，占火灾总起数的 48.8%。

表 1 “十三五”期间火灾情况统计表

年 份	火灾起数(起)	财产直接损失(万元)	受伤人数(人)	死亡人数(人)
2016 年	350	137	0	2
2017 年	329	84	0	0
2018 年	201	101	0	1
2019 年	192	3050	4	1
2020 年	181	77	0	0
合 计	1253	3449	4	4

二、“十三五”时期存在的主要问题

(一) 公共消防基础设施还有缺口

“十三五”期间，全区完成 6 座消防站建设任务，消防站达到了 14 座。近年来，城市副中心接警量每年达 3000 起左右，出警频次远高于全市平均水平。现有消防站数量不达标，布局不合理，难以满足灭火救援的实际需要。消防站落地难、数量整体不足、管辖面积过大、布局不科学的问题还没有从根本上解决。消防供水还存在盲区，部分城乡结合部、老城区、广大农村地区消

防水源严重不足。辖区内 9 条天然河流未合理设置取水码头，天然水源得不到充分利用。

（二）消防车辆装备还有短板

辖区消防救援支队现有各类消防车 85 部，部分举高类消防车因受自身尺寸及展开空间限制而难以发挥其性能优势，部分车辆装备使用率不高。装备器材 4.9 万余件，基础性装备占比较大，高精尖装备占比较小，处置灾种灾害的特殊装备缺乏，专业化装备数量有待进一步加大。

（三）消防信息化水平还有差距

目前，全区消防信息化系统主要还是基于传统信息化手段建设，物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等新技术应用不足，智能决策能力滞后于消防救援队伍职能任务需要；应急通信装备集成化、轻便性和网络对抗性、扩展性不高，尚不能完全满足“全天候、全地域”通信保障需要。

（四）综合应急救援能力还有不足

消防员编制员额不足，人员缺口较大，政府专职消防员招录力度有待进一步加大，部分消防站尚不能够满编足员运转。政府专职消防队、企业专职队、微型消防站等力量发展速度较慢，训练教育和应急联动体系还不完善；综合性消防救援专业化训练理念和训练设施还比较落后，功能不够齐全，利用虚拟现实等技术开展实战化、模拟化训练比较欠缺。综合应急救援调度指挥机制、应急救援预案体系还有待进一步完善，综合应急救援战勤保障机

制还有提升空间，不能满足重大应急救援需求。

（五）火灾风险隐患还大量存在

全区消防安全风险隐患存量还处在较高水准，尤其是高层建筑、大型商业综合体、地下空间、物流仓储区、厂库房、老旧小区、“三合一”、“多合一”场所、城乡结合部、出租房屋等火灾危险性较高；电动自行车违规存放、充电问题依然突出；城乡结合部地区存在大量低端产业和流动务工人口，消防安全环境差、消防安全意识弱，治理难度大，易于引起较大影响性火灾。

（六）全民消防安全意识还有待提高

群众消防安全常识有待提升，自救逃生技能掌握不牢，火灾风险辨识不清，一旦发生火灾盲目逃生，人为造成的火灾事故时有发生。社会单位消防安全责任人、管理人等从业人员，缺乏统一的从业资格和能力评定标准。消防安全重点岗位人员安全意识、专业知识、应急处置能力还有差距。体验式、实景化的消防培训教育场地较少，消防安全文化品牌较少，群众喜闻乐见的消防安全作品、产品难以满足需求，宣传教育缺乏深度、高度、广度和速度。

三、“十四五”时期面临的主要形势

（一）防范化解城市火灾风险面临严峻考验

随着城市副中心（通州区）的逐步建设，其政治、文化、经济活动将日益频繁，大型购物中心、连锁超市、宾馆饭店等人员聚集场所逐渐增多，高端制造、现代服务业、文化创意、医疗行

业等产业相继引入，一批独具特色的城市副中心标志性建筑群将拔地而起。特别是行政办公区、商务中心区和文化旅游区三大重点区域，场所敏感、地点重要、人员密集，火灾事故影响大、损失大、后果严重。同时，随着城市副中心城镇化的快速发展，产业转型，加上城市副中心集地下道路交通、市政综合管廊以及购物、餐饮、休闲、娱乐设施等为一体的地下空间不断增多，城市安全不确定性因素不断增多，城市消防安全风险不断加大，给火灾预防、灭火救援和反恐处突等提出更高要求，带来严峻挑战。

（二）实施京津冀协同发展给消防工作带来新挑战

在实施京津冀协同发展中，城市副中心将承接中心城区一批制造业、批发市场、教育功能、医疗卫生功能和行政事业单位，城镇化建设速度加快，人口快速增加，再加上公共安全事件易发、交通拥堵、消防基础设施不完备等问题日益突出，给城市火灾防控带来新挑战，需要着力补齐火灾防控能力滞后、装备不适应、基础工作滞后、体制机制不完善等消防工作短板，完善城市公共消防安全应急机制，提高应急处置能力；需要全方位推进京津冀区域消防警务深度合作，构建包括区域联勤联训、联动联防、应急救援、消防基础设施建设等一体化体制机制，全力推进城市副中心和河北北三县消防工作统一规划、统一建设、统一管理，科学规划城市副中心消防安全布局，带动示范京津冀城市群消防安全布局优化，提高消防安全管理水平。

（三）应对现实火灾风险给消防工作带来新考验

建设北京城市副中心，必然要求消防安全环境优良。但从目前现状来看，火灾防控难度大，形势严峻。一是**新建建筑工地集中**。随着城市副中心高速发展建设，各类施工工地遍布，新建建筑规格高、工期紧、结构异形，可燃材料多，各种作业交叉进行，施工人员居住的活动板房聚集成片，动态火灾隐患严重。二是**公寓、群租房大多集中**。在交通便利或来京务工人员聚集区，普遍存在建筑耐火等级低、消防设施缺失、消防通道堵塞、安全出口不足、私搭乱接电线等消防安全问题，且人员集中居住，普遍使用液化石油气罐和低价劣质电气产品，违规用火用电用气现象突出。三是**仓储物流企业存量较大**。大跨度仓储物流企业可燃物多，部分使用可燃彩钢板材料，极易发生大面积火灾事故。同时仓储物流生产加工车间建筑耐火等级低，消防设施缺乏，违规用火用电突出。四是**城乡结合部消防安全条件差**。城乡结合部违章建筑集中，来京务工人员聚集，小企业、“三合一”、“多合一”场所聚集，产业低端，建筑密集，防火间距狭小，建筑耐火等级低，消防安全管理混乱，从业人员消防安全意识淡薄，再加上消防车道狭窄、消防水源匮乏，一旦发生火灾，扑救困难，易造成群死群伤。

从未来发展看，随着城市副中心的建设加快，新的现实火灾风险随之增加，火灾防控难度进一步加大：一是**高层建筑越来越多**。构造形状异型多样、结构功能复杂，建筑内人员高度集中、火灾荷载大，易形成立体燃烧，火势蔓延快，疏散难度大，灭火

救援难度大。**二是地下空间越来越复杂。**地下建筑尤其大型地下建筑面积大、体量大、功能多样，贮存物资种类杂、数量多，内部格局复杂、出入通道多、疏散距离长、通风排烟条件差，发生火灾后大量高温烟雾及有毒气体积聚不散，逃生和灭火救援难度大。特别是城市副中心站综合交通枢纽、东六环入地隧道、广渠路东延运通隧道、环隧等地下交通逐渐投入使用，里程长、高度低，大型消防车无法进入，灭火救援难度大。**三是轨道交通线路越来越长。**地铁深埋地下，结构复杂、出入口少、疏散线路长、通风照明条件差、电器设备多、用电量大，运营期间人流量大。扑救处置不易，极易造成群死群伤。**四是大型人员密集场所越来越多。**未来几年，大型商场、购物中心等商业综合体将不断增多；同时，随着运河文化的兴起，文化旅游区将吸引大量游客，仅环球影城主题公园预计年游客量达 2000 万人次。这类大型购物、休闲、旅游场所建筑功能多样，人流、物流量大，易燃可燃物品存量多，消防安全动态隐患多，一旦发生火灾，火势蔓延迅速，人员疏散困难，容易造成群死群伤。

第二章 指导思想、发展原则和主要目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧紧抓住北京“四个中心”建设和京津冀协同发展的重大战略部署，准确把握首都城市战略定位和北京城市副中心功能定位，将消防工作融入经济社会发展大局，高起点、高标准、高水平地推进城市副中心消防事业的建设和发展，着力补齐消防工作短板，持续夯实消防救援基础，全面提升消防工作水平，坚决预防和遏制重特大火灾事故发生，为维护社会安全稳定、服务经济社会发展和保障人民安居乐业创造优良的消防安全环境。

二、发展原则

（一）坚持预防为主，防消结合

以国务院办公厅《消防安全责任制实施办法》的有效落实为抓手，以防范化解火灾风险隐患为牵动，推动政府、部门、单位落实消防安全责任，开展重点行业、重要区域火灾风险评价，建立重点行业、重要区域火灾风险研判、预警、处置机制，实施重大火灾隐患挂牌督办，强化人员密集场所和消防基础设施薄弱地

区的消防监督执法，做好火灾事故的救援处置准备，实现全区火灾形势的稳定。

（二）坚持问题导向、目标引领

对标《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年-2035年）》、《北京城市副中心消防规划（2016年-2035年）》确定的城市发展和消防工作中长期目标，坚持消防工作与城市副中心（通州区）经济社会同步发展的工作理念，优化消防安全布局、夯实灭火救援基础、完善火灾防控体系。聚焦全区域火灾风险隐患，因地制宜、实事求是、科学有效地探索化解、消除风险隐患的思路途径，谋划破解制约城市副中心（通州区）消防工作长远发展的源头性、根本性、基础性矛盾，实现消防工作与经济社会同步发展的目标。

（三）坚持立足实战、高质发展

消防救援机构改制后，快速、有效、科学开展灭火救援工作成为消防救援机构的主要任务，承担的新职责、新使命和消防执法改革带来的新要求、新变化，推进着消防改革政策落实落地。立足城市副中心实际，推动建立符合消防救援队伍职责使命和职业特点的监督执法和应急救援制度体系，不断完善消防安全责任体系、不断改进消防监管模式、不断优化执勤训练体系、不断提升应急救援装备建设水平，全面推进消防工作转型升级和高质量发展，建立具有城市副中心特色的“全灾种、大应急”工作机制，充分发挥应急救援主力军、国家队的尖刀作用。

（四）坚持转型升级、区域协同

立足城市副中心战略定位和消防工作实际，着力解决人口集中、公共安全事件易发、城市无序发展等“大城市病”给消防安全带来的问题，有效应对产业转型升级、城乡二元结构并存等给火灾防控带来的新挑战。紧密结合京津冀协同发展战略，积极作为，合作共享，统筹推进北京城市副中心与京津冀消防安全工作，在京津冀区域消防安全布局优化、消防基础设施建设和应急救援协同等方面探索建立新机制。

（五）坚持政府主导，社会参与

着眼城市治理方式创新，进一步理顺消防安全管理职责管理，强化属地政府和职能部门消防安全责任，进一步推动社会单位落实消防安全责任。充分发挥政府在重大政策出台、重大工程建设等工作中的主导地位，同时积极鼓励通过政府与社会资本合作、社会中介参与、政府购买服务等方式，不断推进消防安全评估、消防培训教育等工作。在不断完善部门联动机制的同时，畅通公众参与消防的渠道，培育消防技术服务机构、消防志愿者等社会组织，形成多元共治、良性互动的消防安全工作格局。

三、主要目标

“十四五”时期，全区消防工作要紧紧围绕服务北京城市副中心发展建设大局和建设国际一流的和谐宜居之都示范区的目标，全面推进综合性消防救援体系建设，主要发展建设目标是：

（一）火灾形势持续保持稳定

有效预防重特大火灾特别是群死群伤火灾事故，控制较大以上火灾事故，行政办公区不发生较大社会影响火灾事故，确保10万人口（含流动人口）年火灾死亡率小于0.33，确保火灾起数、直接财产损失、亡人、伤人四项指标平稳。

（二）火灾风险明显降低

全力防范化解重大火灾风险，推动落实消防安全责任制，持续开展消防安全专项整治，加强高风险区域和重大活动火灾风险评估及监测管理，集中整治高层建筑、大型商业综合体、地下交通枢纽、轨道交通、厂库房、老旧场所和新材料新业态等场所领域的消防安全突出隐患，城市火灾风险明显降低。

（三）综合应急救援能力显著提高

加强公共消防设施建设，新建1座消防训练培训基地及觅子店消防站和6座消防救援站，加强小型站建设，加强消防水池、消防水鹤建设力度。完善市政供水系统，确保现有市政消火栓完好率95%以上。推进多种消防力量建设，加大合同制政府专职消防员招录力度，2021年招录120名政府专职消防员，2022-2025年分批次招录政府专职消防员满足队站执勤备防需要。强化消防车辆装备器材建设，全面推进实战化训练，进一步提升综合应急救援能力。

（四）群众消防安全素质普遍提高。大力开展消防安全宣传教育培训，普及消防安全基本常识和自救逃生技能，深入开展消防宣传“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”活动，大

力开展消防安全培训演练。各街道乡镇建成1座消防科普教育基地，社会单位对员工培训率达到100%，街道、社区对居民消防安全教育率达到80%，全区公众消防安全常识知晓率达85%。

表2：“十四五”时期消防事业主要指标

序号	名称	单位	目标值 (2025年)	属性
1	10万人口(含流动人口) 年火灾死亡率	%	<0.33	约束性
2	消防训练培训基地带消防站	座	1	预期性
3	消防救援站	座	6	预期性
4	市政消火栓完好率	%	95	约束性
5	社会单位对员工培训率	%	100	预期性
6	公众消防安全普及率、知晓率	%	85	约束性

第三章 主要任务

一、完善火灾风险防范化解体系

(一) 实施分级火灾防控措施

建立健全火灾风险评估和监测预警机制，对接城市副中心空间布局，将火灾风险较高和消防安全要求较高的区域划分为一级重点消防保护区域，采取更加严格的消防管控措施，结合不同区域功能配置消防装备，加强火灾风险管理，定期开展火灾隐患排查整治，落实消防管理工作网络化、标准化，完善灭火应急预案。

将城市火灾风险较高、次高且灭火救援水平相对较弱的区域划分为二级重点消防保护区域，不断提高消防管控水平，整改和完善消防设施，结合用地规划和城市规划建设消防站，完善市政消火栓建设，保证消防供水，打通消防车通道，整改火灾隐患，强化防火巡查，提升消防安全治理水平。将其他区域划分为三级消防保护区域，逐步完善安全管控措施，补齐消防站建设短板，加强专职消防力量建设，创新群防群治模式，主动查改火灾隐患。

（二）优化城市消防安全布局

结合城市副中心功能定位，综合考虑消防安全要求，开展区域性火灾风险评估及消防安全形势分析，加强对火灾危险性和危害性较大场所或设施用地的管制，减少火灾风险源。根据城市空间布局，落实建设规模、建筑高度、选址布局等城市建筑的针对性控制和管理措施；限制现状易燃易爆危险品企业规模，腾退、搬迁高风险的危险化学品生产和经营企业，针对居住区、商业区、仓储区、产业园区、行政办公区、文物古建、高层建筑、地下空间等城市用地功能，严格按照相关规划和规定合理设置耐火等级、防火间距、消防车通道、消防设施等，提高消防安全设防等级，强化消防安全管理措施。结合非首都功能疏解，推动疏解一批人员聚集、火灾荷载大、火灾隐患突出的批发市场、区域性物流基地、临时小型仓储场所、一般性制造业企业，腾退一批住宿与生产、储存、经营等“合用”场所和违规生产、储存、经营易燃易爆危险品场所，拆除一批耐火等级低、建筑连片毗邻、防火间距

严重不足的违法违章建筑，清理一批城乡结合部地区以及城中村内流动人口密集、违章建设较多、工业大院无序地区。

（三）压实各级消防安全责任

深入落实国务院《消防安全责任制实施办法》，进一步明确区、街乡政府和行业部门消防安全责任，压实消防安全“四个责任”（党委政府第一责任、行业部门监管责任、街道乡镇直接责任、社会单位主体责任）。强化街道、乡镇消防安全工作职责，发挥消防救援机构参谋助手作用，组织实名制消防监督力量与街道乡镇责任捆绑，研究制定更加直接、具体、易懂和便于操作的措施标准，提升基层工作水平。细化、实化、量化政府、部门、街道乡镇、单位管理职责和具体任务，确保各级、各层明责、知责、守责、尽责。以平安北京建设、“疏整促”专项行动等为牵动，依托区安委会、区防火委等平台，依托“街乡吹哨、部门报到”和“12345”接诉即办机制，及时核查火灾隐患举报投诉。调动街乡专职安监员、社区工作者、基层网格员、保安员等力量联防联控，培育消防志愿服务队，用好第三方社会力量协助开展风险评估、隐患排查、技术指导，广泛动员群众、组织群众，筑牢全区防火墙。

（四）加强消防监督行政执法。全面落实消防执法公示公开、执法全过程记录、法制审核审批和集体议案制度。进一步提升消防执法能力，加强消防执法队伍建设，深化消防执法岗位全员练兵，加快消防监督专业人才培养。严格执行消防执法人员双人执

法、持证上岗。进一步规范消防行政执法程序和证据标准，实施消防执法全过程记录，同步应用执法记录仪、执法场所音视频监控等手段；推行消防执法公示公开，将执法依据、人员、程序、结果和文书等信息全部公开，接受社会监督。完善消防行政处罚裁量基准，细化量化具体的处罚条件、情形、种类和幅度；完善消防执法法制审核、审批和集体议案工作制度，每项执法决定经过合法性审查。推进消防员参与执法、消防文员辅助执法工作，推动消防救援站、乡镇政府专职消防队开展消防巡查，建立配套工作制度。

（五）完善风险隐患“三自”治理体系

分析全区阶段性火灾特点，结合火灾原因、造成的影响、人员伤亡、财产损失、社会舆论等情况，分析全区火灾隐患存量、难根治、易反弹原因，科学设定火灾风险隐患评价要素，建立火灾风险隐患评价体系，划分等级，制定针对性防范措施。聚焦“不起火、不亡人、不扩大”三道防线，指导各单位、不同人群开展火灾隐患自知、自查、自改。坚持“全民消防”理念，全面提升全民火灾风险防范意识。推动物业企业自主发现、整改火灾风险隐患，加强日常巡查和定期养护、维修管理区域内的消防设施设备，及时劝阻占用、堵塞、封闭消防通道和私拉电线、电缆为电动车充电等违法行为，切实夯实火灾防控基础。

（六）加强重点场所火灾风险管控

深入推进消防安全专项整治三年行动，严格人员密集场所、

高层建筑、大型商业综合体、地下轨道交通、地下交通隧道、石油化工企业、厂库房、文物古建等重要场所消防安全管理，适时开展消防安全专项整治，建立常态化火灾隐患排查整治机制，强化消防安全管控措施，排查解决消防设施、消防系统问题，开展技能训练和综合演练。督促指导单位开展动态化火灾风险评估，与周边单位建立联防联控机制，安装消防设施远程监控系统、电气火灾监控系统等技防设施，高规格建设微型消防站。重点整治平房胡同区、大型居住区、老旧小区、城乡结合部、物流仓储场所、厂库房、“三合一”场所、村民自建出租屋等火灾防控薄弱环节突出风险，分类施策、分类整治，强力整治火灾隐患，强化出租房屋消防安全管理，腾退违规生产、储存、经营场所，拆除违法违章建筑；整改增设消防设施，做实、做强微型消防站，因地制宜建设消防取水设施，打通消防车通道，改善消防安全条件。

（七）保障重点区域消防安全

严格落实消防安全责任和措施，严格落实城市副中心各类建筑用地规划，合理安排消防安全布局，从源头上减少火灾风险。严格副中心地标建筑施工现场管理，切实降低消防安全隐患；严格高层建筑群消防安全管理，推动高层建筑智能化管理；严格大型商业综合体消防安全管理，全力做好火灾防控；严格地下空间、轨道交通消防安全管理，强化消防安全、通风设施、安全出口等设施配备，强化技防措施，创新市政综合管廊、城市副中心站综合交通枢纽、东六环入地隧道、广渠路东延运通隧道等大型工程

消防安全管理手段及消防器材装备配备；采取更加严格的人防、物防、技防措施，强化行政办公区、运河商务中心区和文化旅游区消防安全管理。

（八）改善农村地区消防安全条件

强化农村地区落实消防安全管理责任，持续开展农村地区消防安全隐患排查治理，降低农村地区火灾风险，减少火灾事故。将消防工作纳入重点镇、一般镇规划编制，与乡村经济社会发展同规划、同部署、同实施；增设消防设施，推动农村家庭特别是鳏寡孤独、老弱病残家庭安装独立式火灾探测报警器、应急广播等技防设施；结合前期“美丽乡村”建设，同步推进乡村消防水源改造，建设消防水池、消防水鹤和消火栓；打通农村地区消防车通道，治理乡镇、农村道路占用、堵塞等导致消防车无法通行的问题。

（九）治理新材料新业态突出火灾风险

推动各行业监管部门及生产企业和科研单位健全完善生态环境、新型化工、新型建筑、新能源等新材料、新业态的火灾风险预估预判机制，优化落实本质安全措施。依法查处违法违规生产、销售新能源汽车、电动自行车以及改装电池行为，建立公布曝光、联合管理机制。推动居住小区落实电动自行车集中管理要求措施，组织在居住小区设置电动自行车集中充电、停放场所；持续整治违规私拉电线、电缆为电动汽车、电动自行车、电动摩托车和电动三轮车等充电行为。依法组织整改、拆除人员密集场

所、施工现场违规搭建、违规采用易燃可燃材料的彩钢板房。组织分析评估电子商务、现代物流、新型商业等新业态消防安全风险，强化行业消防管理措施，提高安全设防等级。

（十）实施全民消防教育培训计划

开展消防宣传“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”活动，根据不同受众和群体提供差异化教育培训。推动区属融媒体通过电影、电视、广播、报刊、互联网、户外大屏等开展消防公益宣传，定期发布防火安全提示。支持和推动社会消防安全教育机构建设，实施“一警六员”消防基本技能实操实训计划，培训率达 100%。推进消防主题公园建设，推进每个街道乡镇建成一个县级标准以上的消防科普教育基地。

专栏 1：“一警六员”消防基本技能实操实训计划

一、实操实训对象：（一）社区公安民警和中央在京单位执勤武警；（二）各街道、乡镇政府、村（居）委会基层工作人员；（三）安全生产巡查员；（四）物业服务企业职员；（五）保安员；（六）消防安全重点单位及餐饮、娱乐等火灾高风险场所职员；（七）微型消防站、单位义务消防队和社会志愿力量等多种形式消防队员。以上简称“一警六员”。

二、实操实训内容：（一）灭火器“灭真火”操作；（二）消火栓“出真水”操作。

三、实操实训目标：通过消防基本技能实操实训，培训对象普

遍达到“小火会用灭火器、大火会用消火栓”要求,受培训人员成为“见火不慌、抬手就灭”的准消防员。

二、健全灾害事故应对处置体系

(一) 完善综合消防救援指挥体系

立足实战需求,围绕日益繁重复杂的消防救援任务需要,融入“智慧城市”应急信息体系建设,以作战指挥技术为主导,以信息化技术为支撑,综合运用大数据、卫星定位、GIS地理信息系统等技术,建设消防救援作战指挥“一张图”,完善联勤、联训、联调、联战“四联”机制,健全完善消防救援预案,构建现代化联合应急指挥体系。完善与应急、公安等部门的联勤联动、联防联控机制。加强指挥中心建设,加强报警人与区消防指挥中心、消防站的信息沟通。加强指挥调度岗位人员培养,优化岗位设置,强化信息收集、分析和研判,实现调度指挥科学精准。固化指挥中心值守模式,建立健全日常值守和应急指挥运转高效、平战结合、勤值一体的值班值守体系。

(二) 建立体系化战勤保障体系

进一步建立完善综合性消防救援战勤保障体系,强化战时装备抢修、器材优化补充和日常生活保障和应急物资储备建设。以政府为主导,加强区内资源整合调配,提升消防战勤保障能力,满足重大灾害事故处置需要。配备供气消防车、加油车、装备抢修车、发电车、炊事车等战勤保障车辆;加强灭火药剂、防护装

备、抢险救援器材、灭火器材、生活保障等专业储备库建设；加强技术保障能力建设，大力培养装备维修人才，配备必要的维修设备；继续完善社会联勤保障体系建设，并协调有关部门加大社会资源整合力度，提高紧急情况下的物资转运效率。

（三）提升特种灾害综合救援能力

立足城市副中心灾害特点，深化高层、地下和供水灭火救援专业队和水域、地震抢险救援专业队建设，探索建立高空山岳和抗洪抢险救援专业队建设；完善专业队训练教学体系和人才队伍梯次培养体系，扩宽训练模式；根据灾情类别，制定、修订应急救援预案。整合政府应急联动部门信息资源，建立应急救援信息共享、救援队伍跨区域投送保障和专业能力交流委培机制，推动与政府直属专业队伍、培训机构等建立交流委培机制。与社会救援力量全领域合作，与民间救援队及志愿者队伍建立联勤联动、联防联控、会商制度、常态化技术交流机制，开展联合比武竞赛。

（三）加强多种形式消防队伍建设

根据消防救援站建设实际和消防员编制不足的现状，继续加大区级政府专职消防员招录力度，完善专职消防员管理制度；继续推动街道乡镇建立政府专职消防队，推动生产储存易燃易爆危险品的大型企业、重点文物保护单位等建设专职消防队。加强对企业专职消防队、志愿消防队、微型消防站的业务指导和培训，定期组织多种形式消防队伍业务竞赛和考核评比，不断提高多种形式消防力量战斗力。将乡镇政府和企业专职消防队伍、微型消

防站纳入 119 指挥调度体系，统一调度。

（四）构建专业消防救援训练体系

立足实战需要，推进全员岗位大练兵，探索覆盖专业训练、人才培养、考核认证、训练保障等方面的职业化训练体系。推进全员体能普训、全岗实操练兵，完善战训师资力量培训、初中级指挥员培训、新入职消防员岗前培训制度，逐步建立统一、成熟、规范的教育培训体系。改进和完善消防救援调研熟悉工作，制定规范、统一、便于实战应用的作战信息卡。针对地下交通枢纽、地下隧道、石油化工场所、高层建筑、大跨度厂库房、大型商业综合体、人员密集场所等单位及典型森林火灾案例，通过桌面推演、复盘研讨等平台，提炼技战术方法，锻炼指挥员指挥习惯和消防员行动记忆，提升灭火救援综合实战能力。

（五）推进京津冀消防救援联动

推动京津冀三地城市消防规划有机衔接，加强区域公共消防设施协同规划与建设，在交界地区配置消防站、消防供水等公共消防设施，共享公共消防设施、灭火救援信息等。推动整合三地灭火救援力量应急资源，优化勤务统筹、指挥协同、力量配置、任务遂行、通信支持、战勤保障等，推动建立统一高效、响应迅速的京津冀应急联动机制，适时举行灭火救援联合实战演练，全面提升京津冀地区应急救援能力。与廊坊北三县地区建立消防工作协调机制和跨区域增援机制，推动加强交界地区统一规划、统一政策、统一管控。

三、优化筑牢消防救援保障体系

(一) 强化消防救援站建设改造

对标《北京城市消防规划》，按照“大站建强、小站建密、微站建广”思路，实施规划先行、科学布局、系统建设的发展理念和提高消防站5分钟响应时间覆盖率的原则，不断优化消防救援站布局，建成城市副中心消防指挥中心，新建1座消防教育训练培训基地及觅子店消防救援站和6座消防队站，实现“1中心1基地21站”的消防队站格局。推动缺水地区和消防基础设施薄弱地区消防站建设，由各街道乡镇负责配备1座小型消防站，推动火灾危险性大、人员密集、历史街区、高层建筑密集区域小型消防站的建设。

专栏 2：消防训练培训基地建设项目

一、项目功能和需求：设置真火模拟、建筑物倒塌、化工装置模拟、油罐火灾事故、危险化学品泄漏等训练设施，承担新兵、战斗员、指挥员、攻坚组、整建制等入警、岗位、联合训练任务。

二、信息化需求：安装电话、计算机、无线等基础通信网络，以及安防监控、门禁等基础设施，建立视频会议、计算机电教、VR模拟训练、防灾培训等电子训练设施。

三、建设依据：《消防培训基地训练设施建设标准》

XF/T623-2006

（二）强化消防水源建设

加强与规划、自来水公司以及潞洲水务公司沟通和协调，大力推动市政消防水源建设。明确各种消防水源规划、建设、管理职责，理顺城市消防水源建设投资体制，逐步开展缺水地区消防水源建设与改造。将消防水源建设纳入市政建设发展总体规划，明确各类消防水源的建设责任主体，解决消防水源建设源头问题。推动在消防供水不足的老旧城区和消防水源匮乏的城乡结合部、农村地区，依托市政供水管网、机井、移动水箱或天然水源设置消防水池、取水码头、消防水鹤。利用大数据、物联网、区块链等技术，建立消防水源信息化管理平台 and 数据库，开展消防水源普查录入工作，提高推动消防水源智慧管控，实现大数据采集、快速查找等功能，解决灭火救援现场找水难问题。在已通市政供水管网的道路按照国家规范增设、补建消火栓，开展全区市政消火栓功能测试以及标线标识工作，测试报告通过区政府以及消防救援总队转送市自来水公司，以尽快维修损坏不能使用的市政消火栓，确保市政消火栓完好率达到 95%以上。

（三）提升消防车通道有效使用率

不断提高城市建成区道路网密度，推动消防车通道与城市建设协调发展。老旧城区利用城市更新打通道路瓶颈和微循环系统，完善路网系统，逐步提高消防救援站出警速度。通过拆除道路、小街巷、胡同两侧违法建设，恢复、拓宽和打通部分城市消防车通道。推动加大公共停车设施建设，增加老旧小区周边公共停车

设施，合理利用空间规划建设停车位，规范管理居民停车。持续推进消防车通道治理，整治占用、堵塞、封闭消防车通道行为，组织标注标识公共建筑以及居住小区对消防车通道和登高操作场地。针对居住小区、公共建筑、城乡结合部地区消防车道有效使用情况，提出最大化不影响灭火救援的消防车道使用管理意见，通过主责部门和主体单位的落实，提升全区灭火救援的有效率。

（四）提升消防车辆配备水平

按照《城市消防站建设标准》要求的消防站车辆配备标准，结合老旧更新，落实消防车辆统型统配。并根据职能任务需要，更换为大吨位或新式水罐车，配备铲车、挖掘机、起重机等大型工程机械车辆。针对副中心建设需求，特别是地标性的超高层、大型综合体建筑按照最高标准配备消防车，配备曲臂云梯平台车、举高喷射消防车、大功率照明排烟车、压缩空气泡沫车等特种消防车辆；结合南环环隧、北环环隧、广渠路东延运通隧道、东六环入地隧道的运行配置轻型消防车；在地铁隧道沿线附近消防站配置适用于地铁、隧道、地下空间灭火救援排烟车、路轨两用消防车、抢险救援车等车辆装备；结合大型活动消防勤务，配备北极猫、消防摩托、平衡车等消防巡逻车辆。

（五）强化消防救援专业装备配备

重点针对高层建筑、超高层建筑、地下空间、石油化工、轨道交通、文物古建、老旧城区及城乡结合部、重大活动保卫、城市内涝、水上、绳索救援等灾害特点及任务需要，配备无人机

2-4架、消防机器人3-5个等高精尖消防设备；针对辖区交通事故多发特点，增配破拆工具、应急救生、堵漏工具等特种器材；针对地下建筑、地下综合交通枢纽、轨道交通、隧道、环路入地等地下空间事故处置，配备远距离、强穿透、抗干扰的无线通讯设备和移动照明装备；根据城市灾害特性，强化配备远距离供水、排水装备，加强消防供水保障能力和抗旱排涝抢险能力。广泛应用消防员单兵定位系统和视频传输系统，掌握消防员自身安全状况。针对水域、地震等多种灾害救援，加强专用车辆、生活保障、专业搜救、破拆、顶撑支护、卫星通讯设备、无人机、水面救援船艇等专业救援装备配备；加强用于人员搜救的侦检设备、专业顶撑设备、巡查无人机、卫星通讯等设备配备。

（六）配备更新个人防护装备

加强消防员防护装备达标统型建设，开展个人防护装备“科技建装、减负增效”工程，不断提高防护装备的安全舒适性能。及时配备和更新救援手套、战斗服、救援靴、佩戴式防爆照明灯、移动供气源等个人基础防护装备；增加防蜂服、重型防化服、避火服、隔热服等特殊个人防护装备。增配荧光指挥棒、锥桶等高速路抢险用器材，保障水上救援中队潜水气瓶、声纳探测仪、浮力调节器、潜水衣等器材备份，增配消防员单兵定位装置、呼救器后场接收装置等保护类装备，增加防爆电台、头骨振动式通信装置等特种通信器材。研发应用碳纤维、纳米技术等轻便材质作

为个人防护装备材料，充分发挥其隔热、散热等功能，使个人防护装备更实用、更人性化。

（七）建立专业人才培养保障体系

加快消防救援急需紧缺人才培养，构建多岗位、多层次专业人才发展体系，加快形成多层次专业人才梯队。建立特种灾害、信息化、火灾调查、防火监督、车辆维修等专业人才库及专家库。完善人才培训机制，开展全员岗位大练兵，分岗位、分技能、分区域开展比武竞赛，建立“训练标准、人才培养、考评认证、训练保障”四位一体的消防员训练体系；完善战训师资力量培训、初中级指挥员培训、新入职消防员岗前培训制度，建立统一、成熟、规范的教育培训体系。

四、完善提升消防信息化支撑体系

（一）建设“智慧消防”

在现有“通州商务区智慧消防系统”将运河商务区地块红线外中间地带、地上连廊、地下通道等部分消防设施相连接的基础上，结合城市副中心消防信息化发展基础和业务需求，规划设计“四横四纵”总体框架，形成“两网络”、“四体系”、“两机制”的信息化体系。推动大数据、物联网、5G、人工智能等新技术在消防救援领域的应用，围绕消防救援实战需求，建设统一的城市副中心消防大数据中心和“智慧消防”一张图系统，形成数据收集、分析决策、火灾防控、灭火救援、行政办公一体化信息系统；开发建设消防设备管理、动态火灾救援、综合态势分析、消防大

與情等七大平台。建设消防综合数据库，推动“智慧消防”嵌入“智慧城市”建设，实现城市运行感知数据与应急指挥数据的深度融合和互联互通，打造政府、部门、单位和消防共享共治平台。开展数据挖掘处理，在综合消防指数分析、火灾风险评估、社会消防管理、119 调度指挥、灭火救援组织实施、服务改善民生、消防行政管理、消防队伍建设等方面开展数据分析应用，提升消防工作效能。

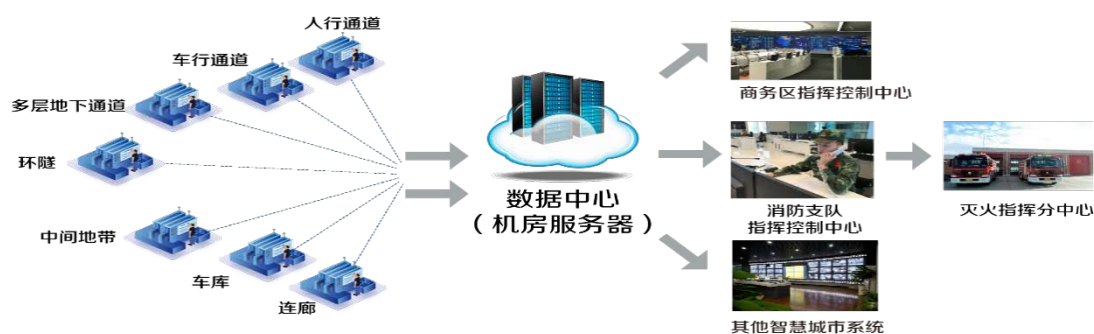


图 1：通州商务区智慧消防系统图示

专栏 3：消防信息化“四横四纵”总体框架

“四横”：广域覆盖的消防感知网络、集约融合的基础通信网络、开放共享的数据支撑体系、智慧联动的业务应用体系；

“四纵”：科学实用的标准规范体系、安全可靠的运行服务保障、众创众智的科技生态体系、高效协同的联动工作机制。

（二）建设消防通信指挥网

按照《消防通信指挥系统设计规范》，建设覆盖全区满足接警、调度、指挥、信息收集发布的消防通信指挥系统，实现区域内统一调度指挥。建立灭火救援辅助决策情报信息系统，强化作战指挥中心灭火救援辅助决策和情报信息收集处理能力，强化信息化对灭火救援作战指挥的支撑作用。建立消防视频警务应用平台，实现与区内所有交通、治安等视频监控信息互联互通。建设4G单兵图传系统，配备适合单兵、车载、地下空间等多种佩戴方式和作战环境要求的视频传输设备。配备高层、地下、大跨度空间灭火救援配套的高精尖通信装备，提升火灾通信保障能力。建设公共消防资源远程监控系统，集成消防力量、消防水源、消防车道、地理信息、路况信息等数据，实现公共消防资源的智能化管理，加强灭火救援的情报信息支持。利用三维动态、地理遥感等技术手段，建立灭火救援数字化预案系统。

（三）建设火灾预防监控网

完善支队级物联网远程监控系统功能，将所有消防安全重点单位建筑消防设施接入消防物联网系统，及时、全面掌握消防安全重点单位消防设施运行情况。分析评估社会单位消防安全状况，对单位进行智能化消防安全管理。配置初期火灾处置机动车，确保支队119接警平台通过物联网远程监控系统第一时间发现火警、第一时间出动、第一时间有效处置火灾，避免小火蔓延成大火。在影院、剧场、体育场馆、商场市场等人员密集场所和文物古建等重点场所，设置非消防用电负荷电气火灾监控系统，提升

电气火灾防范水平。在居民家庭，尤其是鳏寡孤独家庭、老年人、残疾人家庭安装独立报警设施，在“六小”单位、老旧小区、旧城平房区等配置简易喷淋、独立式火灾探测报警器、应急广播等设施，在有条件的地区形成区域联网。

（四）建设应急通信保障队伍

组建高层、地下建筑、水域、山岳等消防救援应急通信专业队，在运营商信号不能覆盖或对无线信号通信影响较大的区域架设图像中继和语音中继，上传救援图像，完成高层、地下建筑消防救援中现场无线通信组网的任务。同时组建无人机专业队，承担航拍、侦察、照明、制图、测绘、载重等任务。配齐配强“高精尖”应急通信装备，加强应急通信训练演练，打造一支适应“全灾种、大应急”需要的消防救援应急通信保障队伍，提升复杂场所、恶劣环境、极端条件等情况下的应急通信保障能力。

第四章 重大项目

一、消防基础设施建设改造项目

完成城市副中心消防指挥中心建设任务，建成文化旅游区环球影城、城市副中心行政办公区特勤消防站。新建1座消防教育训练培训基地及觅子店消防救援站，新建于家务、新海、杨坨、焦王庄、绿心公园和运河水上等6座消防站。

在土地资源紧缺的人员密集区域、老旧小区密集区、火灾多发区域、消防力量薄弱区域，按照每个街道乡镇各建成 1 座小型消防站的标准，由街道乡镇统筹建设小型消防站，切实缩短作战半径，提高响应速度。推进微型消防站向社区、农村、商业密集区延伸，推动具备条件的单位和社区(村)应建尽建微型消防站，强化巡防处置力量。升级改造建队时间较长、营房设施老旧的消防站。

二、消防水源建设项目

统筹消防取水点与污水处理站同步设计、同步建设，在台湖、马驹桥、于家务、永乐店、宋庄、张家湾、潞城等缺水地区行政村建设消防应急取水点。开展居住小区消火栓调研普查，增设、补建消火栓，开展居住外市政消火栓标线标识工作。

三、消防救援装备转型升级项目

结合各类灾害特点，加强消防装备配置与革新，统筹车辆配备结构、实战化需求，进一步提升消防装备效能，为 14 座已达到备防条件的消防站更新增配消防车辆装备及通信设备；为在建的 2 座及拟新建的 7 座消防站配备消防车辆装备及通信设备，特别是水上消防站配备车船库 7 至 10 个，配备消防艇 3 艘、救援冲锋舟 5 艘和水域救援机器人。针对灾害特点及任务需要，强化专业救援车辆、个人救援装备、个人防护装备及通信配备，特别是针对地下综合交通枢纽、环路入地工程、地下交通隧道等配备消防排烟机器人、消防灭火机器人、消防侦查机器人、高危化

事故应急救援系统、军事毒剂侦检仪、激光测距仪、头盔式热敏成像仪、坑道小型空气输送机、消防员个人防护智能定位系统等。

四、消防信息化建设项目

以“智慧消防”为核心，建设基于“一张图”的地理信息服务平台，集指挥救援、监督管理、监测预警、决策支持和政务管理 5 大业务域，同步建设消防大数据中心，形成数据收集、分析决策、火灾防控、灭火救援、行政办公一体化信息系统，实现部门之间信息共享。建设覆盖城市副中心，满足接警、调度、指挥、信息收集发布的城市副中心消防通信指挥系统，实现区域内统一调度指挥。建设公共消防资源远程监控系统，建立灭火救援数字化预案系统。建设火灾预防监控网，实现对社会单位消防设施的全生命周期监控，推动鳏寡孤独家庭、老年人、残疾人家庭安装独立报警设施。购置应急通信保障车。

五、消防救援队伍建设项目

根据消防站建设规模和人员缺口，2021 年招录 120 名政府专职消防员，2022-2025 年分批次招录政府专职消防员满足队站执勤备防需要。开展战训指挥、特种灾害、信息化、火灾调查、防火监督、车辆维修等专业人培训储备。

第五章 实施保障

一、强化组织保障

建立由区政府领导牵头，区相关职能部门和各镇街等负责人参与的消防规划统筹推进、协调落实机制，各负其责、齐抓共管。各街道乡镇本地区“十四五”规划中设置消防规划专篇。依托区防火委平台，定期召开会商会，掌握实施进展情况，推进落实各项工作。区政府要落实规划确定的消防站等消防基础设施建设主体责任，完成消防站消防基础设施建设用地拆迁以及市政条件提供，协调办理消防基础设施建设所需各种手续，加快建设步伐。区发展和改革委员会加快权限内消防基础设施建设项目的审批，并积极争取市级资金支持；区规划和自然资源委员会为消防站等项目加快供地手续办理、预留规划建设用地，建立规划审批时按相关法律法规、规范要求研究配建消防站等基础设施工作机制，保障消防站建设落地；区财政局根据经济社会发展实际，加强对区消防事业发展经费投入，加快对消防车辆以及消防装备的更新，保障人员津贴补助。区消防救援支队统筹协调推动规划实施。

二、强化经费保障

区政府、相关职能部门和各镇街要加强资金保障力度，将消防工作经费纳入各级政府预算，在资金上保障“十四五”消防规划的实施，使消防规划落到实处。建立保障规划实施的政策体系，制定相应政策，多渠道筹集落实经费，增加消防规划建设投资渠

道。建立区消防业务经费分级保障机制，发展和改革部门按照职责，加快权限内消防基础设施建设项目的审批，及时按工程进度拨付资金。财政部门加强对消防业务经费投入，加快对消防车辆以及消防装备的更新。区财政部门将消防员职业健康医疗保险、职业健康检查诊断、伤亡抚恤、烈士褒扬等有关内容纳入政府保障体系，落实资金保障渠道。

三、强化督查考核

区政府把消防规划的落实作为目标责任考核和领导干部政绩考评的重要内容，将规划实施进展纳入区府督察内容，建立科学的考核评价机制，定期督察检查、评估考评、跟踪督办，对失职、渎职或工作不力造成消防规划不落实、火灾隐患突出、发生重大火灾事故的，依法依规追究责任。组织相关部门、各乡镇、各街道抓好消防规划的落地，采取多种形式发动单位和居（村）民参与规划的实施和监督。充分发挥新闻媒体的宣传动员和舆论监督作用，发动全社会力量推动消防规划落实。