

# 关于北京市通州区 2021 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2021 年 12 月 15 日在北京市通州区第七届人民代表大会  
第一次会议上

北京市通州区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2021 年国民经济和社会  
社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会  
社会发展计划草案提请区七届人大一次会议  
审议，并请区政协各位委员提出意见。

## 一、2021 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况

2021 年是“十四五”开局之年，面对错综复杂的宏观形  
势，在副中心党工委管委会、区委的坚强领导下，在区人大、  
区政协的监督和支持下，全区上下以等不起的紧迫感、慢不  
得的危机感、坐不住的责任感，聚焦新使命新任务，锚定目  
标坚持对标，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，抢抓新  
机遇、汇聚新动能，副中心持续保持生机勃勃的良好态势，  
预计能够完成区六届人大七次会议批准的年度计划。

——开局之年，全区经济奋力迈稳迈好第一步，在复苏  
轨道上稳步前行，1-3 季度地区生产总值两年平均增速 4.7%，  
两年平均增速居全市第五，总体呈现稳中有进的发展态势。

预计全年地区生产总值同比增长 8%左右；全社会固定资  
产投资超千亿元；社会消费品零售总额同比增长 8%左右；一

般公共预算收入达到 92 亿元，剔除台马因素后，同比增长 20%；居民人均可支配收入实现稳步增长。具体呈现三大特点：

**一是质量效益显著提升。**1-11 月，一般公共预算收入完成 90.15 亿元，剔除台马因素后，同比增长 21.5%，增速居全市第一，其中，税务部门 73.17 亿元，同比增长 29.4%；集聚势能加快向动能转化，运河商务区实现税收 40.03 亿元，同比增长 12.3%，占全区税收比重达到 16.7%。1-3 季度居民人均可支配收入 38186 元，同比增长 9.4%，增速居全市第四。

**二是产业结构不断优化。**1-3 季度，第三产业占比 62.8%，占比较上年末提高 1.2 个百分点；金融业增加值占地区生产总值比重近 10%，占比较上年末提高约 0.5 个百分点，对地区生产总值增长的拉动作用仅次于工业，居各行业第二位，成为支柱型产业。

**三是市场活力持续激发。**1-11 月，新设企业 19860 户，同比增长 18.4%，总量全市第三，其中，新设亿元以上企业 116 户；企业数量累计达到 13.2 万户，居全市第三。1-3 季度，金融机构存贷款余额分别达到 5895 亿元和 1997.9 亿元，同比分别增长 10.8%和 29.5%，分别高于全市平均水平 4.2 和 20.7 个百分点。

——开局之年，全区上下紧紧围绕控规落实、高质量发展，在构建新发展格局重要支点、打造京津冀协同发展桥头堡、建设国家绿色发展示范区等方面迈出新气象、取得新成效。各项重点工作完成情况如下：

### **（一）聚焦重点工程，副中心建设再掀热潮**

**保障工程建设的一系列措施有力有效。**围绕“抓开工、抓续建、抓增量、抓储备”，在副中心党工委管委会高位统筹下，形成“4+4”调度工作机制，全区上下大抓工程建设，一批重大项目有序实施。着力加快手续办理，房建类项目工程证办理缩减 3.2 个工作日。着力加快建设进度，创新开展服务管家+服务专员协同推进工作模式，随时沟通、定期走访、隔商会商，精准高效解决各类问题。全力攻坚“拔钉”，安贞医院、人民大学东校区、副中心交通枢纽等重要功能节点滞留户全面清零。有序推进供地，16 宗用地实现挂牌，其中 13 宗完成入市交易。

**构建城市框架的一批节点工程进展显著。**坚持“一年一个节点、每年都有新变化”，重大节点工程加快推进，城市框架基本成型迈出坚实步伐。行政办公区二期加快建设。城市绿心三大公共建筑主体结构全部封顶，共享配套工程进入全面施工阶段。副中心站综合交通枢纽主体结构加快施工，周边地块即将启动供地。东六环入地改造工程盾构掘进加快推进。路县故城遗址公园一期基本建成。通州堰宋庄蓄滞洪区二期工程完工投用。北运河通州段实现全线旅游通航。

**强基础补短板的一批重点项目持续加快。**道路交通体系加快完善，地铁 1 号线与八通线实现贯通，17 号线南段预计年底开通，宋梁路北延、京哈高速加宽改造、日新路、云景西路等工程实现竣工，建成 8 处公共停车场。能源保障更加安全可靠，北京东至通州 500 千伏线路工程（北京段）全线架通，田府 110 千伏输变电工程投产送电。新基建加快布局，累计建成 5G 基站 1936 座。城市更新持续推进，全年完工老

旧小区改造工程 13 个、开工 18 个，4 个自备井置换项目主体管线改造完成，棚户区改造项目有序推进，其中梁各庄安置房开工建设，东方厂安置房主体结构封顶，八里桥棚改项目取得用地预审与选址意见书以及项目核准的批复。

## **（二）聚焦承载与服务，高精尖产业体系加快构建**

**“两区”建设成果涌现，牵引高端产业加速集聚。**紧抓“两区”建设契机，形成包括总体方案、实施方案和相关产业促进政策的“1+1+N”创新政策体系，率先上线“开放通州”中英文网站，成功举办 6 场线上招商会及“一带一路”金融合作国际论坛、服贸会城市副中心主题日活动等系列招商宣传活动，全市“两区”建设展示会客厅投入使用。聚焦京外、境外拓展招商资源成效显著，“两区”建设招商库项目达 218 个，其中落地 64 个。金融机构密集入驻，各类金融企业达到 300 余家，14 家银行设立独立法人行或一二级分行；全国首家外商独资货币经纪公司上田八木正式开业；引进新型城镇化基金等 18 家基金管理人；全国棉花交易市场、北京红木交易中心入驻，全区持牌交易所增至 4 家；时代愿景、泛在金科落地，全区金融科技企业增至 17 家。总部企业入驻步伐加快，科创要素加速累积，全国首例“数字货币+自贸区智慧园区”应用场景落地张家湾设计小镇。

**持续拓展高品质发展空间，功能框架加快显现。**运河商务区 16 个项目完工建筑面积 412 万平方米，累计注册企业近 1.5 万家。文化旅游区环球主题公园一期盛大开园，张家湾车辆段综合利用项目、国际人才社区等项目用地完成土地出让，通马路综合交通枢纽和环球影城北综合交通枢纽实现

开工。张家湾设计小镇北京城市建筑双年展、北京时装周永久会址落户，北京国际设计周永久会址将于年内完工，累计注册企业 207 家。台湖演艺小镇国际图书城提升改造项目部分工程竣工，北发大酒店改造、万亩游憩园森林演艺区景观提升等加快实施。宋庄艺术小镇小堡南街改造一期投入使用。国家网络安全产业园网络安全领军人才培育基地等 3 个项目实现供地，累计引进网络安全相关企业 61 家。

**营商环境进一步优化，存量企业加快做强。**在全市 2020 年营商环境评价中位列第三，其中问题导向指标、企业满意度排名第一。全国首个智能型政务服务中心副中心政务服务中心建成使用，“两区”建设一站式服务中心启动运营。政务服务办理更加快捷，1573 项政务服务事项实现“一次不用跑”，334 项事项实现“最多跑一次”，56 项政务服务实现京津跨自贸区通办，629 项实现京津冀跨省通办，26 项实现与 11 区跨区通办。政策支持更加有力，对 51 家重点企业、成长型中小企业、招商中介兑现奖励资金 1.85 亿元。企业服务更加精准，区领导走访重点企业 220 家次，服务管家走访企业 573 家次，累计解决企业诉求 197 项。助力企业通过资本市场发展壮大，中际联合、三峡新能源成功上市融资，全区累计上市企业 7 家、新三板挂牌公司 21 家。支持工业企业加快向高精尖迈进，50 家获得市级“专精特新”中小企业称号，其中 4 家获评国家级“小巨人”企业，中际联合荣获国家级“单项冠军”称号；甘李药业、四环制药等 6 家企业登榜 2021 北京民营企业百强“1+4”榜单。

### **（三）聚焦绿色转型，绿色发展新优势加快打造**

**绿色生态本底加快构筑。**大气质量持续改善，细颗粒物月均浓度 36 微克/立方米，创有监测记录以来最优水平，其中 6-9 月月均浓度均保持在 20 微克/立方米以内。大尺度绿色空间加快构建，全年新增造林面积 9000 亩，张家湾公园、梨园文化休闲公园等一批公园加快建设，万盛南街、广渠路东延、北运河东滨河路等一批道路绿化加快实施，全区森林覆盖率达到 34.45%，居住区公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 91.46%，36 项国家森林城市创建指标全部达标。宜人滨水空间加快打造，萧太后河通州段景观提升及生态修复工程一期完工，城北、两河、城南三大水网工程稳步推进，河东资源循环利用中心开工建设，7 个出境考核断面水质达到 IV 类。

**绿色产业加快发展。**聚焦北京绿色金融国际中心建设，绿色产业主体加速汇聚，北创绿色低碳科技基金落户。着力构建绿色金融标准体系，推动北京绿色交易所研究制定绿色企业、绿色项目等认定标准。绿色金融市场加快培育，北京银行、中国银行率先在副中心设立“绿色金融”专营支行，北京银行副中心分行落地全市首笔碳排放配额质押贷款；1-3 季度全区银行机构新增发放绿色信贷 87 笔、绿色信贷余额 124.8 亿元，北京绿色交易所碳配额和环境权益交易累计成交 21.97 亿元，初步形成具有国内影响力的碳金融交易市场。

**绿色生产生活方式加快形成。**大力支持和鼓励清洁能源使用，9 个法人、843 个自然人分布式光伏发电项目获市级资金补贴，自然人光伏补贴项目总量居全市首位；更新和新

增纯电动出租车 397 辆，投放新能源公交车 214 辆，新能源、清洁能源公交车占比达到 89%。大力推广绿色建筑，环球主题公园获绿色建筑 LEED 金级认证，运河商务区建筑全部达到绿色星级标准，荣获“市绿色生态示范区”称号，开工装配式住宅 223.09 万平方米。大力推动绿色出行，累计优化调整公交线路 18 条，全年完成 19 公里慢行系统改造。

#### **（四）聚焦多领域协同突破，京津冀协同发展持续深入**

**功能承接取得新突破。**三峡集团新设子公司 5 家、迁入 1 家，三峡集团累计落地二三级总部 21 家。中建交通总承包工程公司、中石化重型起运公司、国电投下属北京中和零碳能源等一批央企子公司注册落户。首旅集团总部入驻办公，北投集团总部大厦开工建设，首钢产业投资注册落户。与西城、朝阳、海淀“四区”结对机制持续深化，结对项目库项目达到 67 个，其中 43 个实现落地。

**与北三县一体化发展实现新突破。**制定关于完善一体化发展工作协调机制方案，多层次、全系统对接机制持续建立健全。交通一体化建设持续加快，京唐城际铁路、平谷线加快建设，姚家园路东延、石小路等跨界道路签订接线协议，厂通路将于年内实现开工。生态综合治理全面实施，北运河、潮白河流域河道水质持续提升。产业协同加快推进，建立联合招商工作协调机制，举办 2021 年与廊坊北三县项目推介洽谈会、与三河市洽谈会等，累计签约重点项目 118 个。着力推动公共服务延伸布局，与北三县 13 所学校组成联盟学校。

#### **（五）聚焦以城带乡，发展协调性不断增强**

**镇村配套设施进一步完善。**持续推进镇村路网及市政设施建设，九德路二期竣工，马大路改扩建、灏马路改扩建等加快推进，于岳路南段开工建设。投入 2.69 亿元、实施乡村公路养护工程 108 公里。西集镇大市政供电工程完成管线铺设，永乐开发区集中供热热源工程实现供暖。农村生活污水治理工程第一批 40 个村全部进场施工，其中 35 个已基本完工。

**现代农业加快发展，农民增收持续推进。**大力发展科技农业，国际种业科技园区研发中心投入使用，为北京市面积最大的种业科技研发楼。设施农业加快提质，启动国家级现代农业产业园区创建，千亩高效现代设施农业园区落户马驹桥镇。全面开展休闲农业“十百千万”畅游行动。全力促进农民转移就业增收，加大创业带动就业政策扶持，新增创业带动就业岗位近 5000 个，带动增收能力逐渐增强。

**美丽乡村建设持续推进。**持续巩固提升人居环境水平，美丽乡村建设工程第一批 112 个村庄建设任务全部完成，第二批 115 个村庄各类建设工程全面启动；灏县镇军屯村入选 2021 年北京市美丽休闲乡村名录，16 个市级乡村振兴示范村创建工作加快推进。乡村治理水平不断提升，圆满完成 470 个村“两委”换届选举工作，永乐店镇老槐庄村获评全国乡村治理示范村。

## **（六）聚焦“七有五性”民生实事，人民生活品质持续改善**

**公共服务进一步优化。**教育资源稳步扩面提质，首师大附中通州校区、北京学校中学部启用招生，杨庄小学、运河



中学附属小学完成主体结构，第一实验学校加快建设，新增19所民办普惠幼儿园，可提供约5400个学位，学前教育普惠率达到87%；“双减”工作加快落实，校外培训机构治理全面展开，中小学课后服务实现全覆盖。医疗服务水平进一步提升，北大人民医院通州院区即将开诊，首儿所通州院区开工建设，安贞医院通州院区、友谊医院通州院区二期进入主体结构施工，妇幼保健院晋级三级医院，新华医院开诊。文体设施和活动进一步丰富，大运河国家5A级景区创建加快推进，“城市绿心活力汇”正式开业，成功举办首届城市副中心全程马拉松、北京(国际)运河文化节、全民阅读等丰富多彩的文体活动。

**民生保障进一步夯实。**坚决把人民群众生命安全和身体健康放在首位，各项疫情防控措施精准落实，全人群疫苗接种率居全市前列，加强免疫接种全面推进，疫情始终平稳可控。多措并举保障就业，登记失业率控制在3.8%以内，低于控制目标1.2个百分点。城乡低保资金发放及时准确，社会保险惠民政策全面落实，累计发放社会保险待遇53.04亿元，为农转非人员补缴社会保险1.47亿元。住房保障力度持续加大，竣工保障性住房2312套，开工建设5097套，首个共有产权房通和家园实现交房。强化为老服务，完成81个养老助餐点位建设，实现养老助餐服务街乡全覆盖。聚焦百姓生活痛点、堵点问题，完工“小微项目惠民生”工程192个。生活性服务业品质进一步提升，新建或规范提升各类便民服务网点110个，超额完成全年任务目标；副中心首个社区级家园中心一中仓社区家园中心投入使用。

**治理水平进一步提升。**全面深化接诉即办改革，建立接诉即办督导员派驻机制，扎实推动“每月一题”32个高频难点民生问题解决，梨园镇退出治理类乡镇市级督导。疏整促13个专项提前完成年度任务，拆除违法建设349.18万平方米、腾退土地416.31公顷，居全市第一；持续开展45个城乡结合部村庄环境整治，整改垃圾处理、私搭乱建等问题点位1800余处，城乡环境面貌持续改善。交通治堵力度持续加大，完成25处交通堵点乱点治理和55个重点路口疏堵改造，城区平均车速提升15.6%。抓好两个“关键小事”，86个小区（村）获评市级垃圾分类示范小区（村），业委会（物管会）组建率和物业服务覆盖率分别达到91.1%和98.3%。全面加强安全防范，高效做好矛盾调处，全面强化社会面防控，持续深化隐患排查治理和城市风险评估，社会形势总体安全稳定。

同时，妇女儿童、助残、档案、宗教、侨务、双拥、防灾减灾等各项事业取得积极进展。

各位代表，一年来，我们在实现“十四五”开好局、起好步的同时，加快从夯实基础、积蓄势能向全面高质量发展迈进，经济运行稳中向好，主导功能加快做强，创新、绿色、协同、开放的发展特色加快打造，发展成果更多惠及民生，居民获得感进一步增强，这是区委科学决策、精心领导和区人大、区政协监督支持的结果，也是全区人民奋力拼搏、攻坚克难、真抓实干、锐意开拓的结果。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在经济社会发展中，还面临着一些困难和问题。一是经济发展基础还较为

薄弱，功能性产业支撑经济发展的作用亟需提升，企业规模总体偏小，科技创新能力不足，经济总量距离副中心要求还有较大差距。二是综合配套服务能力还需要进一步提升，在市政基础设施、教育医疗资源、城市服务功能等方面和中心城区相比还存在不少差距；民生领域还存在一些短板弱项，民生诉求集中的小区配套、物业服务等方面的问题还需加快研究解决，城市韧性还需进一步增强，安全底线还需要进一步筑牢。三是城乡融合发展的体制机制还需要加快确立，农业农村发展步伐还需进一步加快，镇村配套设施建设还需进一步加强，乡镇地区大规模疏解后的接续发展亟待破题，农民就业和增收问题还需要引起高度关注。四是高质量发展过程中还有很多卡脖子的关键问题亟待解决，向改革要活力、要红利的力度还需要进一步加大。

## 二、2022年国民经济和社会发展主要目标

总体来看，2022年将是机遇与挑战都十分巨大的一年。全球范围内新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏艰难曲折。国内经济恢复仍然不稳固、不均衡，还面临许多结构性矛盾、体制性障碍。但作为较早恢复的经济体，中国经济仍保持稳中向好的基调。从全市来看，虽然首都经济社会发展还面临不少困难和挑战，经济下行压力持续加大，但系列有利条件持续累积，北京市将继续坚持以首都发展为统领，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，以“五子”联动提升首都高质量发展水平，全面增强经济韧性活力，保持经济社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大召开。从副中心自身发展来看，国务院出台的高质量意见，是通过政

策聚焦、整合力量、改革创新来实现副中心全面高质量发展的重要保障，将为全面提升副中心建设发展水平注入新的强大动能。同时，深入推进“两区”建设，有效承接环球主题公园外溢效应，副中心将以更强的吸引力集聚各类高端要素，发展动力将更加强劲。

2022年国民经济和社会发展规划安排思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面深入贯彻落实习近平总书记对北京市和城市副中心规划建设的系列重要讲话指示精神，按照市委、市政府和区委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，全力以赴构筑城市框架、激发发展动能、推进绿色发展、打造协同示范、共享发展成果，花更大力气、用更硬措施，在打造中心城区功能疏解重要承载地、京津冀协同发展的高质量样板和国家绿色发展示范区上迈出更加坚实的步伐、取得更大的成效。

按照上述思路，在充分考虑宏观形势、副中心发展态势基础上，按照规划衔接、积极稳妥、引导预期的原则，建议**主要指标**安排如下：

- 地区生产总值比上年增长 6.5%左右；
- 一般公共预算收入比上年增长 6%；
- 全社会固定资产投资超千亿元；
- 社会消费品零售总额比上年增长 5%左右；
- 居民人均可支配收入稳步增长；

- 登记失业率控制在 5%以内；
- 能耗强度、大气污染物和水污染物排放完成市下达任务。

### **三、实现 2022 年国民经济和社会发展规划的主要措施**

2022 年是“十四五”规划全面深入推进之年，更是全面落实高质量意见的关键之年。全区上下要以高质量意见落地为统领，围绕控规落实和“十四五”规划落地，重点做好以下工作：

#### **（一）强化关键环节保障，统筹重点领域重点区域建设，更大力度构筑高质量发展的城市框架**

重点工程是落实副中心控规、拉开城市框架的重要支撑。要聚焦征地拆迁、土地入市、手续办理、开工建设等关键环节，确保各项工程建设无缝衔接、高效推进，保持千亿以上投资规模，加快推动城市框架基本成型，在高质量建设城市副中心的新征程上，全力创造城市建设发展的典范。

**全力推动地标性项目展现新形象。**加快推进城市绿心三大公共建筑建设，率先形成运河之畔新地标。实现路县故城遗址公园一期开园迎客，成为古风浓郁、体验考古和休闲游憩的遗址公园典范，提升副中心文化魅力。着力推进行政办公区二期、东六环入地改造、副中心站综合交通枢纽、通州堰分洪体系加快建设。

**全力推动功能性区域展露新风貌。**确保运河商务区商务楼宇累计完工 440 万平方米，建成月亮河东路道路工程，开工建设东关北街、东关中路等道路，加快推进绿化景观、标识系统及城市家具等提升工程，加快打造艺术大道、文化大

道。全面完善文化旅游区配套设施，加快通马路综合交通枢纽、环球影城北综合交通枢纽建设，实现张家湾车辆段综合利用项目开工。持续推进张家湾设计小镇铜牛、北泡、珠江等五大地块建设，启动方和正圆、怡禾生物等存量资源升级改造和云杉路、广通南街等配套建设。加快推进宋庄艺术小镇小堡印象街及周边区域改造提升。全面加速台湖演艺小镇北京国际图书城和京城重工改造项目。

**全力推动基础性工程取得新进展。**坚持以路为引，持续畅达内外交通，加快推进 M101 线工程建设，实现耿庄中路、半壁店路等开工，加快玉桥西路、后场西路等骨干道路及怡乐西一路、潞苑西路等次干路支路建设，完成二道闸周边道路提升工程。着力形成安全可靠的市政保障体系，启动东石桥 220 千伏等三处输变电工程、通州门站至六环次高压 A 连通线等天然气工程、广渠路东延给水工程及有机质生态处理站扩容等市政项目，加快推进行政办公区热力管网二期、三河一通州通济路以东片区热力支干线二期等建设进度。

## **（二）强化项目牵引带动，统筹引进对接与服务落地，更大力度激发高质量发展的强劲动能**

产业兴则经济强。发展产业，项目为先，实干为要。要坚决抓住一系列重大机遇和有利契机，强化招商引资、企业培育、机制创新、全过程服务等，持续推动一批高端要素加速集聚，加快推动主导功能基本稳固，为副中心高质量发展蓄势赋能。

**着力深化产业组织。**建立精准招商、统筹招商、高效招商的体制机制，创新激励政策和引入机制，加快打造形成一

支专业化、市场化、国际化招商队伍，持续开展线上线下、境内境外多维度招商；围绕重大项目，建立完善“一个区领导联系、一套工作班子、一支招商队伍、一个决策咨询机构”的“四个一”招商工作机制，推行全程代办工作模式，确保项目加快引进落地。着力提供更优的政务服务，推动构建副中心智慧政务体系，健全跨省事项数据共享机制，推行异地代收代办和多地联办等办理模式，提升“跨省通办”服务水平。持续完善“服务包”常态化走访服务企业制度和12345便企服务功能，不断深化“一事一策”、“一企一策”服务模式，进一步加强区领导层面的重点企业集中走访，优化提升服务效能。

**最大程度释放“两区”效应，着力激发商务服务新活力。**加大政策和制度创新力度，力争率先推出一批先行先试举措。依托运河商务区，加大力度引进跨国企业总部、创新型民营企业总部；促进会计、审计、法律、咨询等商务服务业发展；着力加快金融资源导入，持续引进一批财富管理机构、金融科技企业，推动特色智能金融应用场景试验区、数字金融体系建设，加快金融科技技术成果转化。依托张家湾设计小镇，落地一批城市科技、创新设计、智库咨询等机构。进一步提升“两区”宣传工作国际化水平，持续举办一系列高端国际会议、学术论坛等活动，塑造副中心“两区”品牌，将品牌力转化为吸引力。

**最大限度承接环球外溢，着力加快文旅商融合发展。**大力延长消费链，培育一批中高端酒店、经济型酒店和精品民宿，推动首寰度假酒店二期开工建设，完成台湖演艺精品酒

店、尚品台湖等精品酒店升级改造。结合国际消费中心城市建设，大力发展首店经济、夜间经济，打造更多高品质商圈和网红打卡地，确保远洋乐堤港、新光大大融城开业。大力延伸产业链，加快启动文化旅游区北部地块开发建设，借鉴国内外主题公园经验，引入更多娱乐休闲、文化科技、配套服务等优质项目。大力开发精品旅游线路，结合大运河 5A 级景区创建，启动张家湾古镇建设，推出一批融合文化遗产、特色餐饮、游船夜航等元素的精品旅游线路。

**最大范围形成辐射带动，着力强化科技创新引领。**深入推进与亦庄一体化发展，探索开展联合招商，试点实施更为灵活的产业用地政策，有效辐射带动中关村通州园、西集网络安全产业园等发展壮大。聚焦新一代信息技术、智能制造等领域，大力引进国家级创新平台、重大科技项目和应用示范项目，力争信通院国家 ICT 技术产业创新基地实现落地。主动与“三城一区”开展科技成果供需对接，促进更多科技成果落地转化。紧抓数字产业化和产业数字化趋势，重点围绕人工智能、云计算、区块链等，加紧布局数字新基建，启动建设和发布一批应用场景。加速网络安全产业集聚发展，启动西北工业大学北京研究院、网络安全领军人才培育基地和启动区办公及服务配套项目建设。加快存量企业转型升级，加快推进有条件企业上市，力争培育 20 家市级“专精特新”企业。

### **（三）强化绿色低碳发展，统筹生产生活生态，更大力度打造高质量发展的鲜明底色**

绿色是副中心最突出的特色和最鲜明的标签。要紧紧围



绕国家绿色发展示范区建设，始终将绿色发展理念贯穿建设发展各领域、全过程，着力推动生态环境质量持续改善，推动减污降碳协同增效，实现生产生活生态的有机融合，在强化发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展，加快形成绿色发展新优势。

**高标准大尺度拓展水绿交融的生态空间。**深化大气污染防治，强化重要污染源专项治理，进一步加大扬尘管控，确保降尘量同比持续下降，持续巩固和改善空气质量。纵深推进水环境建设，完成城北水网一期、两河水网减运沟综合治理及河东资源循环利用中心一期等工程，加快城南水网片区建设，大力实施通惠河、港沟河等骨干河道景观提升及生态修复，实现水环境质量持续改善，加快打造形成优美宜人的水系景观。持续完善绿色空间格局，新增造林面积 2.3 万亩，圆满完成新一轮百万亩造林任务，实现运河生态公园、张家湾公园三期、云景公园等一批公园竣工，持续开展小微绿地常态化建设，大力开展首都森林城镇、村庄及花园式社区、单位创建，森林覆盖率达到 35%，确保创建国家森林城市成功验收。

**持续壮大绿色发展新动能。**强化绿色刚性约束，推进产业绿色低碳发展。大力推动国家层面北京绿色金融改革试验区方案和市级层面北京绿色金融国际中心建设实施方案出台，高标准建设全国自愿减排交易中心，推动国际绿色投资集团、绿色发展基金加快落地。加强绿色创新技术应用场景建设，与北京绿色交易所深入对接，积极推进绿色项目入库。积极发挥北京绿色交易所、北京绿色金融与可持续发展研究

院的作用，积极参与国家绿色金融标准试点研究，在鼓励支持绿色信贷、加快碳排放交易市场建设等方面开展一批探索实践。

**深入推进生产生活方式绿色转型。**编制完成国家绿色发展示范区实施方案，谋划包装一批具有示范意义的绿色应用项目。扎实推进节能减碳，启动碳排放清单制定、温室气体监测网络建设研究，建设首个区级5G自然科普教育基地及碳中和科普体验基地，继续鼓励、支持、引导以分布式光伏发电、地源热泵、垃圾发电等为代表的绿色能源应用。大力推动绿色建筑规模化发展，在行政办公区等重点区域开展超低能耗建筑示范，推动新建保障性及政策性住房全面采用装配式建筑，推进新建公共建筑开展“近零碳排放示范区”建设，有序推进既有建筑绿色化改造。营造良好绿色出行环境，打通3处绿道主要断点，实现164公里绿道贯通。

#### **（四）强化重点领域再破题，统筹功能承接与一体化发展，更大力度打造高质量发展的协同示范**

协同发展是副中心的应有之义和使命担当。要持续聚焦交通、产业、生态、公共服务等重点领域，创新合作模式、拓展合作内容、深化合作路径，促进多层次协同由点及面再破题，切实发挥副中心在协同发展中的疏解、承接、服务、带动作用，着力打造京津冀协同发展的高质量样板示范。

**抢抓窗口期全力做好功能承接。**进一步加大对接力度，着力承接中心城区央企二三级总部、市属国企以及文化资源、创新资源向副中心转移发展。开工建设北建院、华夏银行、首旅集团等新总部。拓展“四区”结对合作路径，健全共商

共建、统筹决策、督导落实等一体化工作机制，推进实现政策互联互通、产业双向协同、重大项目共担共享等领域的深度合作，更加积极主动争取更多符合功能定位的优质资源、潜力资源落户。

**着力推进与北三县一体化高质量发展。**推动完成与北三县一体化高质量发展示范区方案发布，以更大力度、更有效举措，做实与北三县一体化发展工作协调机制。创新产业协作路径，探索跨区域分税共享机制，以产业链为整体争取国家级、市级项目协同布局，构建功能互补型产业协同发展新格局。进一步完善交通一体化路网体系，实现京唐城际铁路建成通车，加快地铁 22 号线（平谷线）建设，着力打通交界区域断头路，加快厂通路建设进度，深化通宝路、石小路、姚家园路东延等道路的前期工作。持续推进生态共治共享，持续加强区域环境污染联防联控联治，力争实现北运河北京段与河北段互连互通，加快推进潮白河国家森林公园前期工作。不断深化公共服务领域合作层次，继续支持跨区合作办学、建立分校区，加快实现养老服务项目向北三县延伸布局。

### **（五）强化补短板强产业促增收，统筹城乡融合发展，更大力度开创高质量发展的城乡共荣新局面**

协调发展是高质量发展的内在要求，更是挖掘潜力、增强后劲的重要手段。实现副中心高质量发展，既要建设繁华的城区，也要建设繁荣的农村。要大力实施乡村振兴战略，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐，促进乡村宜居宜业、农民富裕富足，着力促进形成城乡一体、繁荣互促、共同富裕的城乡发展格局。

**全力厚植城乡融合发展基础。**加快构建城乡一体的综合交通体系，开工建设通房路、灤城西三路、辛四路拓宽等工程，加快灤马路、灤台路改建等城乡连通道路建设，持续开展乡村公路大修和窄路加宽，增开乡镇公交线路。持续完善镇村市政设施，完成40个村供水管线改造，建成40个村生活污水收集处理设施，稳步推进农村电网升级改造，压茬启动第三批106个美丽乡村补短板、一事一议、小微工程等民生工程。持续提升镇村公共服务供给水平，启动贡院小学徐辛庄校区、史家小学通州分校大杜社校区等4所集团化学校改造提升。

**全力打牢乡村振兴产业基础。**进一步做大做强农业科技，加快建设国家农作物种业创新中心，打造全国种子、知识产权交易结算平台，引入一批具有国际影响力的种业龙头企业，推动生物育种、生物信息等领域科研院所和农业科技企业加速集聚，打通现代种业高质量发展全链条。加快建设于家务生鲜农产品直供中心。加快实施于家务、永乐店设施蔬菜产业集群项目，延伸产业链，提高蔬菜产业综合效益。以于家务、永乐店、西集、灤县等乡镇为重点，推进国家级现代农业产业园区建设。推进农业与文化、旅游、康养等产业融合，大力发展创意农业、精品民宿等。持续巩固低收入帮扶效果，继续推进集体经济薄弱试点村帮扶项目，探索农村劳动力转移就业基地建设，以农业发展带动农民就业增收。

#### **（六）强化扩总量提质量，统筹保障和改善民生，更大力度促进高质量发展的成果共享**

民生暖色，折射高质量发展成色。要聚焦“七有”要求

和“五性”需求，持续增强和优化公共产品和服务供给，持续提升治理体系和治理能力现代化水平，在高质量发展中补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线、创造高品质生活，让高质量发展成果更多更好惠及全体人民。

**持续做优公共服务。**推动教育优质均衡发展，确保杨庄小学建成投用，加快第一实验学校、玉桥小学、北京二中通州校区等工程进度，积极推进文旅区中小学、潞苑中学等项目建设；大力推进教师交流轮岗，最大限度发挥骨干教师辐射带动作用，促进优质师资均衡配置；深入落实“双减”工作，保持无证培训机构动态清零。着力提供更为完善便捷的医疗卫生服务，加快安贞医院通州院区、首儿所通州院区、区医疗中心、区精神病医院等建设，推动建设新建街道社区卫生服务中心。着力满足百姓多样化文体生活需求，广泛开展多样性文化体育活动，建成潞城全民健身中心，开工建设梨园美术馆、区体育场升级改造等工程，补充一批百姓周边体育设施，积极筹划体育特色公园。

**切实增强民生保障。**精准帮扶，大力促进就业，实现城乡劳动力就业 1.5 万人以上，登记失业率控制在 5% 以内。着力加强关键领域民生保障，落实好养老、失业、社会救助等各项政策，做好各项社会保险待遇落实。确保区养老院投入使用，建设家庭养老床位 300 张。加快通成家园、大稿村集租房等 16 个保障性住房建设，强化房地产租赁市场监管。深入推进城市更新，新开工老旧小区综合整治项目 15 个，启动八里桥片区棚户区改造以及南大街城市更新项目申请式腾退，持续开展主次干路电力、通信架空线入地，开工建

设怡乐园二区社区级家园中心和北苑家园中心。

**全面提高治理水平。**加快推动“接诉即办”数字化转型，应用大数据技术分析研判集中性、社会性诉求，精准施策、未诉先办。启动实施新一批小微项目惠民生工程，办好群众微事项，解决群众微难题。高标准推进“疏整促”专项行动，以提促疏、以提促治，创建10个“无违建”镇，力争实现“基本无违法建设区”目标。加快提升管理智慧化水平，高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络，完善政务云平台服务目录，持续完善智慧交通管理平台。进一步提升基层治理水平，持续优化社区管辖规模，继续推动撤村建居工作，深化社区自治、减负工作。深入开展交通综合治理，进一步推进交通微循环建设，实施重点区域路口疏堵工程，推动学校、医院周边堵点治理率先突破。持之以恒抓好两个“关键小事”，推进生活垃圾源头减量，不断提升物业管理水平。

**持续筑牢安全发展基石。**慎终如始，持续保持高度警惕，落实落细常态化疫情防控各项措施，把环球主题公园疫情防控作为重中之重，扎实扎密防控网，确保防疫无死角。持续做好疫苗接种，大力推进加强免疫接种和3-11岁儿童接种工作。加快提升急救救治救援能力，推进梁各庄、文景街道等9处急救站点建设，在重点公共场所配置AED100台；持续加强应急救援物资配备和管理，加快专业应急救援队伍建设。压紧压实安全生产责任体系，探索建设城市生命线安全工程，集中攻坚消防安全隐患整治行动，深化重点领域风险治理，着力化解各类矛盾风险，有效防范城市安全事故（事件）发生，全力保障冬奥会等重大活动，确保社会和谐稳定。

## **（七）强化深层次改革创新，统筹高质量意见落地实施，更大力度形成高质量发展的政策保障**

改革是发展的关键一招，是副中心高质量发展的重要法宝、必由之路。要坚持目标导向、问题导向、改革导向，聚焦高质量意见提出的更高要求、更繁重任务，在深化重点领域、关键环节的改革中出实招、出硬招，有效激发副中心高质量发展的强大活力。

**有力做好高质量意见“下半篇”文章。**按照“一年出政策、三年全落地、五年见成效”的要求，加大与国家和市级有关部门的对接和争取力度，全力推动政策清单 30 项政策全面出台。根据区级任务清单和分工，压实责任，加快制定各领域、各部门政策措施落地的具体行动方案，同时，强化研究，深挖各领域面临的卡脖子问题，形成具体改革路径和争取支持的需求清单。

**推动关键领域改革实现新突破。**全面承接好新一轮市级赋权，在此基础上，积极争取市级授权，丰富改革创新的工具箱。着力提高土地和空间利用能效，围绕存量空间、增量空间、集体土地三个方面形成突破，探索更多行之有效的存量空间盘活利用路径。开展新增项目全生命周期管理，研究实施工业用地弹性年期出让。加快对已腾退集体产业用地的统筹利用，重点推进张家湾、潞城等地区还建项目开发，以先供先摊方式实现成熟地块供应。优化资金配置，设立通州区产业母基金。创新人才引进机制，开展政策集成创新，推进在特定区域、特定领域实施境外高端紧缺人才个人所得税优惠政策落地。深入推进财源建设，强化财政预算绩效约束。

扎实推进国有企业系统性改革，全面推进国有资产管理体制机制改革，不断增强区属国企在副中心建设中的参与度和贡献率。

各位代表，志不求易者成，事不避难者进，副中心的光明未来需要我们凝心聚力、奋勇开拓。全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，埋头苦干、勇毅前行，为推动副中心实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展而努力奋斗！