关于北京市通州区2022年国民经济和

社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2023年1月4日在北京市通州区第七届人民代表大会

第三次会议上

北京市通州区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案提请区七届人大三次会议审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展计划执行情况

2022年是极不平凡的一年，面对明显增多的超预期因素和艰巨繁重的工作任务，在副中心党工委管委会、区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区上下以高质量意见落地为统领，围绕控规落实和“十四五”规划落地，坚持稳字当头、稳中求进，以奋发有为的精神，察大局、应变局、谋胜局，高效统筹疫情防控和经济社会发展，保稳定、促发展、惠民生，全区经济社会发展实现三个方面的“稳”和六个维度的“进”，副中心持续保持生机勃发的良好态势。

**——从“稳”来看，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，实现了疫情防控、经济大盘、社会环境的总体稳定。**

（一）以更硬举措筑起更牢防线，疫情形势稳定可控

严格按照市委市政府决策部署和工作要求，成立区、街乡镇两级“8小时指挥部”，健全“一办十七组”组织架构，周密安排、靠前指挥、全面动员，各级领导干部深入一线指导监督，各部门组织干部下沉街乡，社会面防控各项措施抓紧抓实，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性有效应对疫情形势的不确定性，及时有效处置多轮疫情冲击。同时，统筹推进疫苗接种，60岁及以上人群第1剂接种覆盖率达到92.92%，3-11岁第1剂接种覆盖率超过100%；搭建强有力的疫情救治网络，建立以区内5家三级医院为主的就医通道，针对性提升各类重点人员及急危重症等风险人员诊疗服务能力，最大程度保护人民生命健康，最大限度减少对经济社会发展的影响。

（二）以更大努力争取更好结果，经济运行稳定恢复

**政策措施及时发力显效。**以政策“组合拳”巩固经济恢复发展基础，全面贯彻落实国家、市级一揽子政策措施，出台统筹疫情防控和稳定经济增长区级实施方案64项措施，房租减免惠及小微企业和个体工商户774户、减免租金约1.3亿元，系列金融惠企活动累计达成意向融资金额近4亿元，为1615家单位缓缴社会保险费超2.7亿元、涉及4万余人。系列政策有力助企纾困、有效保住市场主体，截至11月底，市场主体18.1万户,同比增长5.5%，总量全市第五。

**主要指标快于高于全市。**地区生产总值前三季度实现892.3亿元，同比增长4.1%，高于全市3.3个百分点，居全市第四，预计全年同比增长3%左右。一般公共预算收入全年预计实现89.43亿元，还原口径同比增长0.3%。固定资产投资继续保持千亿规模；建安投资总量始终保持全市首位，增长稳定器作用凸显。社会消费品零售总额1-11月同比下降3.2%，降幅小于全市3.1个百分点，全年预计实现540亿元左右。居民人均可支配收入前三季度实现39778元，同比增长4.2%，高于全市0.5个百分点，实现稳步增长。

（三）以更高标准做到更严防范，发展环境稳定安全

**重大活动保障坚强有力。**坚持统一指挥和分级负责相结合，统筹做好安保维稳、整体管控、疫情防控以及重要节点公共安全和应急管理工作，强化社会矛盾排查调处，圆满完成党的二十大、全国“两会”、市第十三次党代会、冬奥会、冬残奥会等重点时期安全服务保障工作。

**安全发展底线守牢守好。**在全市率先制定党政领导干部安全生产职责清单，安全生产责任体系进一步完善；全力打好安全生产专项整治三年行动收官战，制度措施制定数量居全市首位，实现安全生产事故起数、亡人数双下降。持续强化专项整治，超额完成安全型燃气配件更换加装及电动自行车安全充电设施安装任务，在全市率先实现“一网统管”，实现全区市政主次道路地下管线一张图，完成经营性自建房安全专项整治“百日行动”，全面开展10个领域消防隐患整治，以交通安全治理集中攻坚专项行动为抓手最大程度消除交通安全隐患。高压严管市场安全，全力推进国家食品安全示范城市创建，食品抽检合格率99%以上、药品抽检合格率100%。

**——从“进”来看，全力推进副中心建设发展各领域重点任务，重点工程建设、新旧动能转换、绿色发展、协同发展、城乡治理、民生保障等取得全新进展。**

（一）全力拓展功能框架，建设进度进一步加快

**功能节点建设倍道而进。**持续以千亿级投资强度落实 “一年一个节点、每年都有新变化”要求。重大节点工程进展显著，绿心三大文化设施基本完工，副中心站综合交通枢纽西咽喉区陆续结构封顶，东六环入地改造西线隧道首段贯通，通州堰分洪体系加速建设。以功能区和特色小镇为重点的高品质承载空间加快形成，行政办公区二期装修施工全速推进，运河商务区累计完工建筑面积440万平方米，文化旅游区张家湾车辆段综合利用、通马路综合交通枢纽等四大产业项目建设持续加快；张家湾设计小镇北京国际设计周永久会址投入使用，北泡二期等更新项目实现开工，台湖演艺小镇图书城提升改造、北京交响乐团永久团址等加快实施，宋庄艺术创意小镇印象街提升改造项目启动。

**重点领域建设提速提效。**持续强基础、补短板，一体推进城市框架成型与城市功能提升。交通体系加快完善，6号线南延开工建设，北运河东滨河路一期、玉桥西路等进场施工，怡乐西一路竣工，5处路口疏堵改造完成。供能供水更加安全可靠，完成通州北500千伏输变电站、草厂220千伏变电站扩建等工程，河东5号调峰热源工程建成投产，持续推进自备井置换，完成16个老旧小区供水管网改造。新型基础设施加速布局，累计建成5G基站超5000座，重点区域实现5G网络连续全覆盖，建成新能源汽车充电桩1166座。城市更新大力实施，完成5个老旧小区综合整治和2个片区环境综合治理，17条道路电力、通信线路实现入地，南大街腾退保护更新北部片区启动试点。

**镇村建设步伐加快。**突出抓好城乡融合，着力增强拓展区功能承载能力。镇村基础设施进一步完善，通台路、230国道实现开工，漷马路、漷台路、九德路改建加快推进，实施4.65公里窄路加宽和22.3公里道路大修工程，国家城乡交通一体化示范县创建任务全部高标准完成；完成38个村供水管线改造、121个村饮用水水质提升工程、129个村生活污水治理工程。公共服务水平稳步提升，组建九年一贯制的柴厂屯学校、觅子店学校等。住房配套加快完善，张家湾南火垡集租房、台湖集租房等开工建设。环境整治持续深化，动态清理农村人居环境基础问题2.6万余处，人居环境优秀示范村庄达98个，人居环境整治考核排名全市第三。

（二）全力推进破局成势，产业厚度进一步增强

**产业组织创新优化。**开创项目引进落地新局面，成立六大产业专班，建立“四个一”招商工作机制，推出“三个一”全程代办服务模式，率先探索应用场景推动产业创新的发展范式，“经济大脑”首批功能模块上线，初步实现动态监测、科学评估、精准招商。密集出台“REITs基金十条”“S基金十条”“元八条”“种十条”等系列政策，形成牵引项目落地发展的强大引力。要素保障进一步夯实，成为全市唯一的国家要素市场化配置综合改革试点区；设立50亿规模政府产业引导基金，累计接洽子基金合作机构139个；建立产业空间地图，研究制定工业用地全生命周期管理方案，集体产业用地统筹利用指导意见编制完成，实现7宗经营性用地成交。打造强大宣传推介阵势，成功举办产业高质量发展推进大会、文旅产业峰会暨特色小镇高质量发展论坛、“行走的达沃斯”走进副中心活动、第十一届北京现代种业博览会等系列活动，有效提升影响力、集聚新资源。

**为企服务细化实化。**“服务包”机制进一步完善，形成涵盖企业发展全生命周期服务，办结服务事项2024项，企业满意度100%。政务服务更加高效便捷，实现7部门26项事项“一照（证）通办”、区级政务服务事项“全程网办”。着力营造公平法治市场环境，成功创建全国法治政府建设示范区。精准助力企业做大做强，强化上市辅导，福元医药、诺思格、凯德石英、华新环保成功上市，全区上市、挂牌企业累计达31家；博格华纳新工厂47个工作日即实现开工，跑出集体产业用地审批“新速度”。

**六大产业积势成长。**全面出台六大产业三年行动计划。“两区”建设高效推进，自贸试验区通州组团三年行动计划任务100%落地实施，在推外资项目数量居全市第三。现代金融初具规模，注册金融企业超360家，平安健康保险、航证科创等40个项目签约落地，北银理财开业运营，金融业增加值、金融业税收占比均超10%，主力作用加快形成。数字经济多元发展，法定数字货币试验区加快建设；元宇宙应用创新中心基本建成，蓝色宇宙、山魈映画等33家元宇宙企业入驻发展；新引入65家网络安全相关企业；启动实施28个智慧城市标杆示范项目。先进制造加快做强，市级重点实验室、企业科技研发机构等创新平台达38个，新增“专精特新”企业159家，累计达到256家，其中国家级小巨人企业26家，1-11月高技术制造业投资同比增长263.7%。商务服务加快壮大，运河商务区注册企业超1.8万家，全区首店数量达到55家，城市大道入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区。文化旅游显著提升，环球主题公园带动文体娱乐业收入成倍增长，北投绿心网球酒店实现运营，8万平方米阿派朗创造力乐园开园，城市运动中心项目正式签约，大运河5A级旅游景区加快建设。现代种业加速打造，先正达（中国）种芯农场等8家企业注册落地，改造建成2.6万平方米种业会展中心，成功创建2个市级现代农业产业园，首批13个村庄“码头旅游、传统文化、精品民宿+美丽乡村”示范样板完成规划编制及方案设计。

（三）全力打造发展新优势，绿色广度进一步拓展

**“生态绿”持续绘就。**清新明亮、蓝绿交织、水城共融的优美画卷正徐徐展开。细颗粒物累计浓度34微克/立方米，创历史最优。新增造林面积1.3万亩，建成5处全龄友好公园，打通164公里绿道断点，实现300余公里绿道横贯南北、8个万亩森林组团串联东西，东西部生态绿带初现雏形，环城绿色休闲游憩环逐渐闭环，森林覆盖率达34%左右，成为全市首个平原地区国家森林城市。宜人滨水空间加快构建，1个国市控考核断面水质达到Ⅲ类、7个达到Ⅳ类，萧太后河景观提升及生态修复工程基本完工，城南、城北、两河水网等综合治理工程加快建设。

**“经济绿”加快发展。**政策体系加快搭建，编制建设国家绿色发展示范区实施方案，成功入选首批国家应对气候变化投融资试点地区和北京市唯一国家林业碳汇试点城市。龙头引领作用持续增强，北京绿色交易所迁址入驻，碳配额和环境权益交易市场累计成交额突破30亿元，参与起草的碳金融产品国家标准对外发布，国际化绿色科技公司达道至简落地展业。绿色金融产品不断创新，全市首支百亿规模绿色基础设施投资基金、首笔国家核证自愿减排量质押贷款、绿色专项同业借款业务落地，北京银行发放首笔保障房绿色银团贷款，北投担保推出低碳园区项目担保产品。

**“生活绿”全面推进。**绿色建筑大力推广，发布绿色金融支持绿色建筑试点工作指导意见，运河商务区启动区建筑全部达到绿色建筑星级设计认证，副中心档案馆新建项目率先执行绿色建筑三星标准。绿色能源广泛应用，运河商务区和张家湾设计小镇入选全国整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点，国内首座近零能耗建筑能源调度中心光伏发电组实现运行，副中心站综合交通枢纽全市首个中深层地热示范项目顺利实施，副中心首例再生水源热泵项目获批。绿色出行持续推进，市区公交实现融合，优化调整公交线路21条，投放管理共享单车51000辆，更新和新增纯电动出租车203辆、新能源公交车84辆，首末均在副中心的线路新能源车辆配备率达到100%。

（四）全力做实一体化高质量发展，协同深度进一步延伸

**承接中心城区功能疏解再获新成效。**京通快速、京哈高速分路段、分时段取消收费。累计落地三峡集团二三级企业24家、中石油二三级公司3家、中国电力二三级公司5家，天翼安全北京分公司、金隅供应链落户，首旅集团、华夏银行、北建院、北咨公司等市属国企新总部实现开工。清华大学人才培养基地、人民大学通州校区加快建设。持续深化与西城、朝阳、海淀“四区”结对机制，构建“1+5+N”产业协同工作体系，研究探索利益分享机制，开展双向交流对接、深化招商推介，新增结对项目12个，落地7个，注册资金13.2亿元。

**与北三县一体化高质量发展实现新突破。**一体化交通体系加速构建，京唐城际铁路即将通车，平谷线、厂通路加快建设，燕山营、觅子店等检查站前置至北三县捆绑作战、一体查控，通行效率明显提升。一体化生态空间不断优化，潮白河国家森林公园概念规划编制完成，国家级植物园、通燕运动健身园、潮白河自然教育园三大跨界协同主题特色园前期研究加快推进，大运河京冀段全线62公里实现旅游通航。一体化产业布局逐渐形成，举办2022年项目推介洽谈会，签约合作项目37个；与燕郊高新区、大厂高新区等重点园区开展战略合作，共同推动科技成果转化，延伸产业链条。一体化公共服务水平稳步提升，组建跨区域医联体，开办面向北三县教育工作者的专题研修班，举办6场通州-北三县线上招聘会，提供岗位超万个。

（五）全力抓好基层治理，治理精度进一步提升

**多方参与凝聚治理强大合力。**城乡社区协商水平加快提升，多元化、全过程参与的基层治理格局初步形成。搭建区、街乡镇、社区(村)三级协商参与平台，创新推进“微提案”“微治理”“微服务”等“微协商”模式。建设完成2个街镇级协商试点、38个社区（村）协商议事厅市级示范点和推广点。23个人大代表之家、410个代表联络站全部完成规范化建设，人大代表围绕电动自行车全链条管理、接诉即办等重难点问题依法开展监督。区政协各专委会、各界别、各委员站围绕无物业小区管理、居民小区停车难等问题，积极开展“微协商”，提出“微建议”。5个街镇社会工作服务中心试点建设稳步开展。基层治理专家智库团队实现22个街乡镇全覆盖。试点开展纠纷调解、敬老爱幼等乡村文明实践评比积扣分机制，村民自治积极性明显提高。开展“一街(乡镇)一社区(村)一品牌”创建活动，打造形成“玉事好商量”“零距梨”“临河邻里汇”、“马桥近邻”等32个基层治理特色品牌，潞城“文明银行”、于家务“议事协商”入选北京市乡村治理案例选编。

**聚焦难点治理效能显著增强。**深化主动治理，深入推进接诉即办改革，1-11月诉求办理响应率、解决率、满意率分别为99.64%、93.46%、94.67%，11月在全市综合排名中位列第六，跻身中上游行列；永顺镇、潞城镇退出治理类乡镇。新一轮“疏整促”专项行动年度各项任务全部完成，滚动实施“小微项目惠民生”工程439个，有效解决一批群众“急难愁盼”问题。深化落实两个“关键小事”，垃圾分类示范片区建设实现全覆盖；物业服务覆盖率达到99.4%，玉桥街道玉桥北里小区率先引入社会专业力量探索“内外兼修”停车综合治理模式，中仓街道中上园5号院推出“先尝后买”物业服务模式，实现“12345市民热线零投诉、物业费收缴百分百”。着力破解城乡交界地区交叉管理难题，确定3个撤村建居试点村。

（六）全力保障和改善民生，民生温度进一步彰显

**就业形势总体稳定。**制定个性化帮扶清单，促进农村劳动力就业参保7271人，高校毕业生就业率达到96.2%，困难毕业生全部实现就业。加大公益性岗位托底安置力度，新增安置就业困难人员682人。促进城乡劳动力就业2.36万人，登记失业率3.92%，低于控制目标1.08个百分点。

**公共服务进一步优化。**教育供给量质齐升，新增幼儿托班学位580个，北京二中通州校区改扩建完工，景山学校通州分校、第一实验小学杨庄校区等4所新校建成，扩充学位8730个；新成立潞河中学、后南仓小学等3个教育集团；交流轮岗教师984名，其中区级及以上骨干教师208名。医疗服务水平持续提升，通州妇幼成功晋级全市区县级首批三级甲等妇幼保健院，友谊医院通州院区二期、安贞医院通州院区、首儿所通州院区等工程加快建设，完成27处急救站点建设，自动体外除颤器（AED）配置水平居全市前列。文体生活持续丰富，三庙一塔景区修缮完成并对外开放，形成彰显历史文化魅力的古建群落景观，区体育场升级改造项目正式开工，成功举办2022北京（国际）运河文化节、副中心赛艇大师赛、北京市自行车公开赛等文体活动。

**民生保障进一步夯实。**社会保障和社会救助水平不断提高，累计发放城乡低保和低收入对象保障金6536.8万元、超转人员生活补助6.1亿元，城乡居民基本养老保险实现应保尽保。住房保障力度持续加大，筹建各类保障性住房2.9万套，筹建数量全市第一，竣工6000余套。助老扶幼稳步推进，建设完成10家养老助餐点，新增养老床位3429张，区儿童康复中心正式成立。保供稳价有力开展，新建或规范提升各类生活性服务业网点93个，实现100%全覆盖；构建疫情期间“1+3+22+X”生活必需品供应保障体系，各类疫情防控物资政府储备增至17类，在全市率先启动重点保供企业配送人员“白名单”制度，确保物资充足、价格平稳。

同时，妇女、助残、档案、宗教、侨务、双拥等各项事业取得积极进展。

在2022年预期性指标中，地区生产总值、社会消费品零售总额受疫情持续多发、宏观形势等多重因素影响，预计低于计划目标，但仍高于全市平均水平；一般公共预算收入受退税减税缓税以及经济增速放缓等因素影响，同比下降3.2%，扣除留抵退税因素后同口径增长0.3%。

过去一年，我们有效应对各种风险挑战，全力顶住下行压力，经济运行总体平稳，稳有压舱石、新支撑，产业发展进阶提质，进有新优势、新动力，民生福祉持续向好，好有强保障、新提升。这是区委科学决策、精心领导和区人大、区政协监督支持的结果，也是全区广大党员干部群众共同拼出来、干出来、奋斗出来的。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在经济社会发展中，还面临着一些困难和问题。**一是**经济发展基础还需进一步夯实，经济体量总体偏小，科技创新能力不强，优质头部带动企业和腰部支撑企业尚显不足，支撑经济持续、稳定、高质量增长的能力亟待进一步做强。**二是**宜居宜业宜商环境还需进一步提升，在市政基础设施、优质教育医疗资源、城市服务功能等方面和中心城区相比还有不少差距，同时，民生领域还存在一些短板弱项，与和谐宜居之都示范区的要求和人民群众的期待相比还有一定差距。**三是**城乡融合步伐还需进一步加快，城乡之间资源要素的双向循环、优质公共资源的互通共享还需加大力度推进，镇村配套设施还需进一步完善，乡镇地区大规模疏解后的接续发展还要尽快破题。**四是**改革创新力度还需进一步加大，多渠道、可持续资金来源还需加快拓展，腾退空间再利用、集体经营性建设用地统筹利用等还面临许多难题，这些发展中面临的瓶颈制约亟需加快破解。

二、2023年国民经济和社会发展主要目标

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“十四五”规划实施承上启下之年。总体来看，发展机遇与挑战都十分巨大。**从国际看，**外部环境动荡不安，形势仍不容乐观，全球性经济衰退风险加剧。**从全国看，**经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，但我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。**从全市看，**总体延续与全国一致的恢复趋势，正在积累更多有利因素。**从副中心看，**经济社会发展进一步恢复向好的有利因素较多。国家层面有更有力的支持保障，国务院出台的支持副中心高质量发展意见持续落地见效，建设国家绿色发展示范区实施方案发布实施，气候投融资、国家林业碳汇、要素市场化改革等国家层面试点先行先试，有利于副中心加快形成发展新优势、更大范围推进高质量发展；市级层面有更有力的资源聚焦，市第十三次党代会报告进一步提出“高质量建设城市副中心”的任务措施，充分体现副中心在新时代首都发展格局中的重要地位，有利于副中心紧抓窗口期，承接更多中心城区功能疏解；自身层面有更有力的发展动能，在六大产业专班、“四个一”招商机制、全程代办服务模式等一系列措施的有力推动下，在REITs基金十条、“元八条”等一系列政策的牵引下，存量企业将持续做优做强，前期积蓄的势能将加快释放，高端要素将进一步集聚，新兴产业支撑经济发展的作用将进一步显现。

2023年国民经济和社会发展计划安排**思路**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，把党的二十大精神与习近平总书记对城市副中心规划建设的指示批示精神结合起来，按照市委、市政府和区委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，笃行不怠、踔厉奋发，以项目为先全面推动未来之城基本成型，以产业为基着力建设高精尖产业主阵地，以绿色为径持续擦亮绿色发展鲜明底色，以协同为机推动高质量发展迈向更高水平，以人民为本促进民生福祉再上新台阶，以品质为上树立城市治理新标杆，实现经济发展质的有效提升和量的合理增长，奋力推动城市副中心“立长远、强功能、全面上台阶”。

依据上述思路，在充分考虑宏观形势、副中心发展态势基础上，按照积极稳妥、引导预期的原则，建议主要指标安排如下：

——地区生产总值比上年增长5%左右；

——一般公共预算收入比上年增长3%；

——全社会固定资产投资超千亿元；

——社会消费品零售总额比上年增长5%左右；

——居民人均可支配收入稳步增长；

——登记失业率控制在5%以内；

——能耗强度、大气污染物和水污染物排放完成市级下达任务。

三、实现2023年国民经济和社会发展计划的主要措施

（一）筑牢框架、提升承载，确保城市副中心建设不断展现新风貌

**全力抓好千亿投资高效落地。**聚焦2023年固定资产投资项目库，分解任务、压实责任，紧盯项目落地建设关键环节，全面做好服务保障。紧抓新开项目，梳理项目全流程办理环节，进一步优化审批流程，加快审批速度,力促项目尽早开工。紧抓续建项目，强化用工、物料等各方面保障，着力破解项目推进中的制约问题，力争持续增加实物工作量。紧抓储备项目，提前研究土地利用、规划实施等审批问题，做实项目前期，加大实施转化率。紧抓征拆和土地入市，进一步加大拔钉工作力度，按照时间节点、保质保量完成年度供地计划。紧抓资金保障，努力争取市级资金的更大支持，创新拓宽资金筹措渠道，加快政策性开发性金融工具项目挖掘力度，积极吸引社会资本参与重大项目建设。

**全力抓好重大节点和重点区域建设。**进一步推动宏伟蓝图变为生动实景，实现绿心三大文化设施、路县故城遗址保护展示工程投入使用，基本建成行政办公区二期，确保运河商务区累计完工面积达到470万平方米，推动副中心站综合交通枢纽、东六环入地改造、通州堰分洪体系建设取得更大进展，不断加快文化旅游区张家湾车辆段综合利用、环北综合交通枢纽、国际人才社区等项目建设，进一步完善精品酒店、民宿、交通等配套设施。“利旧”“更新”加快推动特色小镇各美其美，建成张家湾设计小镇会客厅，加快北泡二期更新改造和云杉路、云凤路等内部道路建设，持续加快台湖演艺小镇图书城、京城重工等改造项目建设进度，加快推进宋庄艺术创意小镇小堡村宅基地统筹改造试点落地实施。加快西集国家网络安全产业园西北工业大学北京研究院、网络安全领军人才培育基地和启动区办公及服务配套项目建设，加快北汽部分地块盘活利用，推进网安园创新中心建设。

**全力抓好基础性工程建设。**持续畅达内外交通，加快推进M101线、6号线南延建设，建成潞苑南大街、北运河东滨河路、西潞苑西一号路等一批主次干路，持续加快玉桥西路、运通南街、京洲西路等建设进度。进一步做强镇村基础设施承载力，完工漷台路、漷马路等项目，加快九德路改建、通台路、230国道建设，开工建设京台路，持续开展乡村公路大修和窄路加宽。进一步增强市政设施服务能力，实现运河核心区区域能源系统建设项目全面完工，力争开工建设梨园、创意园等220千伏输变电工程，加快行政办公区热力管网二期等一批热力工程建设，稳步推进全区公共区域集中供热热源互联互通，积极探索氢能利用、智慧化供热、冷热电三联供。

（二）做强功能、增量提质，确保城市副中心产业发展不断释放新动能

**聚力推进产业集群化发展。**用好“四个一”招商工作机制，充分发挥六大产业专班作用，全面落实六大产业三年行动计划年度任务；进一步释放“两区”政策效能，用足各类产业促进政策，绘制产业链图谱实现挂图作战，精准集聚高端资源落地发展。聚焦财富管理，推动现代金融进一步成为经济强支撑。争取跨境理财、第三支柱养老保险等更多先行先试措施，持续做好中金资管等的落地服务，进一步引进银行机构的新设优质项目，力争邮储银行合资理财、中航创新资本等落地。围绕环球产业链，加快推动文旅商融合发展。加快环球后续项目建设，打造一批精品酒店、乡村民宿；力促通视界文化中心拿地落户，推动城市运动中心尽快达成落地条件，培育引进更多文娱休闲、文化科技等优质项目；深入挖掘消费潜力，大力发展首店经济、夜间经济。瞄准高端商务，全面构建商务服务产业。发布实施促进商务经济高质量发展暂行办法，着力引进总部机构和会计、审计、法律、咨询、设计等优质资源。加快制造业向高精尖迈进步伐，研究制定老旧厂房升级改造支持措施，确保博格华纳扩产项目竣工投产，实现四环药业、维通利等一批扩产项目开工，做好专精特新企业培育；强化新型研发机构、科技领军企业等资源导入，建成副中心硬科技产业示范基地、电投工业互联网数据安全信息港，推进中国信息通信研究院产业创新基地等项目开工。不断加快现代种业发展，着力引进和培育种业“拳头”企业，推动隆平高科、中信农业等尽快入驻，举办多项种业相关活动。

**创新推进产业数字化发展。**全面加强数字基础设施和数据要素保障，高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络，完善数据共享开放机制，推动数据资产评估服务机构集聚发展。强化数字化创新，通过重大场景招企业和重点企业配场景，发布、落地新一批创新应用场景，探索更广泛数字人民币应用，在数币对公业务、区块链平台建设等方面争取国家支持；大力引进网络安全、城市科技、元宇宙等领域头部企业落户发展，探索元宇宙副中心特色内容创新，加快壮大数字经济核心产业规模。强化数字化赋能，推动数字技术与传统产业深度融合，先行开展副中心数字建造试点，加快怡禾生物园全过程数字化建造项目建设，打造数字智造论坛等一批特色鲜明的品牌活动，链接引导更多数字创新要素聚集。

**加快推进产业生态化发展。**着力积蓄产业发展的资本力量，充分发挥政府产业引导基金牵引作用，推动元宇宙基金等六大产业细分领域基金发展，谋划打造千亿规模“基金财富港”，以更多社会资本撬动产业升级。着力强化产业发展空间保障，创新开展产业用地的全生命周期管理，依据产业空间地图有序推进存量企业提质增效和招商引资企业加快入驻，合理安排土地供应时序，加快推进集体土地入市试点工作。不断夯实人才要素支撑，强化人才引进，探索建立“人才一卡通”服务机制，确保人才引得来、留得住。持续优化营商环境，进一步营造公平、公正、高效的市场环境，打造与实体大厅同质同效同标同感的政务服务网络大厅，持续完善“服务包”常态化走访机制和12345便企服务功能，发挥“经济大脑”作用，“一事一策”、“一企一策”为企纾困解难。

（三）深度转型、擦亮底色，确保城市副中心绿色发展不断锻造新优势

**厚植绿色生态底色。**持续推进“一微克”攻坚行动，深化大气污染防治，持续巩固和改善空气质量。有序扩大绿色空间，进一步提升森林覆盖率，圆满完成新一轮百万亩造林任务，完成张家湾公园三期、云景公园和6公顷小微绿地建设，打造减河-潮白河、大运河沿线-城市绿心等精品绿道线路，启动国家级植物园国际方案征集。纵深推进水环境建设，打好消除劣Ⅴ类水体攻坚战，持续巩固改善地表水环境质量；完工港沟河、城北水网一期、两河水网减运沟综合治理，加快城南水网、通惠河二期等建设，开工建设温潮减河、城南水网台马及于永片区、南大沟及萧太后河退水渠综合治理等工程。

**壮大绿色经济动能。**持续推动绿色金融改革创新，支持北京绿色交易所开展绿色金融系列标准研究，加快承接全国自愿减排等碳交易中心功能，推进碳账户、绿色项目库等绿色金融改革任务。加快导入绿色金融机构，用好绿色发展基金，推动创新绿色金融产品，培育、壮大绿色金融供给市场；与国内外大型绿色金融机构广泛开展战略合作，办好副中心绿色发展论坛、绿色金融国际论坛。用好国家气候投融资试点政策，探索发展气候信贷、债券、保险等金融产品，引导和撬动更多社会资金进入应对气候变化领域。

**形成绿色生产生活方式。**全面实施建设国家绿色发展示范区实施方案，谋划实施一批具有示范意义的绿色应用项目。强化节能目标监督考核，强化能源节约倒逼机制，促进高能耗企业加快能源替代升级改造。扎实推进绿色能源应用，加快运河商务区和张家湾设计小镇屋顶分布式光伏开发和整体能源规划建设，建成六合村分布式地源热泵能源站，加快建设再生能源发电厂（二期）工程。大力推动绿色建筑规模化发展，在行政办公区等重点区域开展超低能耗建筑示范，推动新建保障性及政策性住房全面采用装配式建筑，推进近零能耗建筑发展，加大公共建筑节能与绿色化改造实施力度。构建绿色低碳交通体系，继续推动清洁能源、新能源车辆更新，持续优化公交线网，不断提升绿色出行比例。持续开展节能宣传，倡导形成节约能源、合理消费、简约适度、绿色低碳的绿色生活新风尚。

（四）一体发展、强化联动，确保城市副中心协同发展不断实现新突破

**更大力度承接功能疏解。**进一步加大对接力度，再推动一批央企二三级总部、市属国企向副中心转移，大力承接国家级金融行业协会、金融研究院等金融创新资源，对接争取支付结算系统、交易设施等金融基础设施实体落地。实现北投集团总部完工，加快华夏银行、首旅集团、北建院、北咨公司、保障房中心新总部和清华大学人才培养基地建设，确保人民大学通州校区一期建成投用。充分发挥“四区”结对机制作用，瞄准重点区域、重点产业、头部企业，不断完善并动态更新结对项目库，争取更多优质项目落户副中心。持续强化与经开区联动发展，持续跟进台马板块产业项目，推动张家湾设计小镇、国家网络安全产业园、中关村通州园提质升级。

**纵深推进与北三县一体化发展。**完善一体化路网体系，推进平谷线通州段车站建设过半，加快厂通路及潮白河大桥建设，加快石小路前期手续办理。深化产业协同对接，开展联合招商，办好产业推介洽谈会。持续推进生态共建共管共享，积极推进潮白河国家森林公园深化方案编制，持续加强区域环境污染联防联控联治，协同做好北运河京冀段通航后旅游开发，打造运河旅游经济。深化公共服务多层次多领域合作，持续开展医联体建设，支持跨区合作办学，加快养老服务向北三县延伸布局，持续推动政务服务事项实现跨省通办。

（五）持抓治理、共治共享，确保城市副中心治理能力和水平不断获得新提升

**分类施策破解治理难题。**深入推进老城更新，不断改善城市环境、提升街区治理水平，启动新一轮背街小巷环境精细化整治提升工程，新开工老旧小区综合整治项目15个，持续推进家园中心实施路径创新研究，实现北苑家园中心等4个街区级家园中心和玉桥社区级家园中心开工建设，充分盘活存量停车资源，实施学校、医院、地铁口等重点区域路口疏堵工程，完成南大街启动区申请式腾退并启动改造工作。探索多样化物业服务模式，推进准物业或无物业服务小区规范治理。加快完善生活垃圾分类收运设施建设,进一步提高居民自主分类投放准确率。着力解决城市地区农村双重管理体制问题，按照“成熟一个、推动一个”的原则，坚持民主协商、依法依规，稳步推动撤村建居工作。大力推进乡村振兴，全面完成美丽乡村建设各项工程，持续推进农村人居环境“三百”行动；加快乡村产业振兴步伐，扎实推进共同富裕，加快农产品直供中心建设，大力发展创意农业、精品民宿，开展以“微改造、精提升、强产业”为方向的“运河畔”美丽乡村样板村建设，持续做大做强“一村一品”“一镇一特色”，推进农村电子商务工程和孵化基地建设。

**齐抓共管推动治理提质增效。**高标准推进“疏整促”专项行动，以提促疏、以提促治，实现“基本无违法建设区”目标。全力推动接诉即办向未诉先办转变，圆满完成“每月一题”工作任务，滚动实施新一批“小微项目惠民生工程”，推动治理类乡镇有序退出；推动“热线+”建设，有效动员社会组织、胡同主事、街巷长、志愿者等多方力量，及时发现、解决问题，提升主动治理水平。进一步做强居村自治，继续优化微型和大型社区规模，完善“社区—小区（院落）—楼栋—楼门”自治网络，推进小院委员会、楼门院长等自治组织和社区协商议事厅示范点建设，推广已形成的品牌协商共治模式。以科技赋能提升智慧化水平，加快构建数字孪生城市，建设“数字化社区”，推进28项智慧城市标杆示范项目实施。

**一以贯之坚守安全发展底线。**认真做好新阶段疫情防控，加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，持续完善医疗救治和保障体系。加强重点传染病应急技术演练，提升辖区卫生应急能力。全面压实安全生产责任，巩固深化安全生产专项整治三年行动成果。持续推进经营性自建房安全责任保险试点实施。深化落实加强全区消防工作的“两个方案、两个办法”，实现社区村和一般社会单位自防自救力量建设全覆盖。以城郊地区交通安全隐患突出道路为重点，深入排查，进一步加大交通基础设施和科技设施建设力度。筑牢防灾减灾救灾人民防线，全力提升应急处突实战能力。加强社会治安综合治理，深入开展社会矛盾排查化解，确保社会和谐稳定。

（六）增进福祉、暖心惠民，确保人民生活品质不断迈上新台阶

**进一步提升公共服务软硬件水平**。着力强供给，加快西集镇第一幼儿园、玉桥小学改扩建、潞苑中学、友谊医院通州院区二期、安贞医院通州院区、首儿所通州院区、区体育场升级改造、20处全民健身场地、梨园美术馆、瓮城遗址等一批公共服务设施建设，启动建设1-2家社区卫生服务中心，推进北京学校、第一实验中学国际教育学校项目进程。着力提质量、促均衡，常态化开展教师轮岗，持续推进集团化办学，以示范高中为龙头成立三大教育联盟，启动77所中小学组成的16个教育发展共同体建设工程，扩大优质教育资源覆盖面和受益面；强化医联体建设，推动优质资源下沉基层社区，优化急救站点运行，加快推进院前医疗急救服务，做好重点地方病防治工作。着力丰富居民文体生活，办好北京（国际）运河文化节、大运河阅读行动计划、宋庄艺术节等品牌活动，启动副中心马拉松、运河绿道骑游周等品牌赛事，举办飞盘、夜跑等新潮赛事。

**进一步织牢织密民生保障网。**千方百计稳就业、促增收，采集就业岗位4万个以上，促进城乡劳动力就业不少于1.5万人，登记失业率控制在5%以内；做好对疫情影响较大行业失业人员的就业培训指导，做好产业工人服务和困难群体帮扶，实现城乡居民收入的稳步增长。着力加强关键领域民生保障，落实好失业、社会救助等各项政策，做好各项社会保险待遇落实。深入推进养老扶幼，确保区养老院建成投用，建立试点托育服务机构，推进托育综合服务指导中心建设。加大保障性租赁住房建设力度，推动梨园镇大稿村、张家湾镇南火垡等集租房建设，力争漷县镇、宋庄镇小堡村集租房和于家务乡非居住建筑改建租赁住房开工，进一步强化房地产租赁市场监管。确保米袋子、菜篮子安全稳定，全面做好保供稳价工作，加强市场监管力度，确保食品、药品抽检抽验合格率达到市级标准。

各位代表，新时代气象万千，新征程任重道远。城市副中心在党的二十大精神引领下，将迎来拔节生长、加速崛起的重要时期。全区上下要将党的二十大精神带给我们的强劲精神动力，转化为破浪前行的力量，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，奋力书写城市副中心高质量发展的新篇章！