

# 通州区社会办医疗机构设置指引

## (2024-2025年)

为进一步深化“证照分离”改革，不断优化营商环境，规范社会办医疗机构许可审批流程，提高其透明度和可预期性，促进社会资本多元化、多层次办医，满足人民群众日益增长的医疗健康需求，促进通州区医疗卫生事业健康有序高质发展，根据《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《北京城市副中心（通州区）“十四五”时期卫生健康事业发展规划》等文件精神及有关医疗机构设置标准，在全面调研区域内社会医疗资源现状并在2023年度社会办医疗机构设置指引实施情况进行客观评估的基础上，结合街道、镇、园区相关需求，研究制定《通州区社会办医疗机构设置指引（2024-2025年）》。

### 一、总体要求

在全面调研区域内社会医疗资源现状并对上一年度社会办医疗机构设置指引实施效益进行了客观评估的基础上，基于本区经济社会发展、人口规模、医疗服务需求和医疗资源配置现状，遵循区域卫生健康规划和医疗机构设置规划的总体思路，结合当前经济社会发展新形势，以向全体居民提供公平、有效、优质的医疗服务为目的，构建结构合理、布局科学、生态良好的多元化

社会办医疗服务体系。

## 二、设置原则

（一）规划引领，有序发展。为保证社会办医疗机构设置的公平性、科学性和整体效应，体现其与社会经济发展水平相适应、与群众医疗服务需求相协调，结合本指引要求对社会办医疗机构的可行性、必要性进行论证，择优引进。

（二）开放包容，质量为先。解放思想，优化政策支持体系和营商环境，遵循区域卫生健康战略布局和总体规划，鼓励和支持社会资本举办高质量、特色化、连锁化、规模化的社会办医疗机构，不断增强区域社会办医疗机构的竞争力和品牌效应。

（三）公平公正，强化监督。提高行政审批透明度，加强信息公开力度，便于社会对拟设置的社会办医疗机构进行监督。加强社会办医疗机构的医疗质量和安全管理，切实落实事中事后监管责任，进一步规范医疗执业行为，促进健康服务业可持续良性发展。

（四）协调发展，产业优质。根据本区医药健康产业发展要求，推动通州优质资源发展。利用医疗资源鼓励聚集发展区域吸引优质资源，辐射带动整个京津冀地区。

（五）注重效率，动态调整。为避免社会办医疗机构重复、低效率投入。采用适宜的技术、设备和管理，发挥医疗资源最大的效益，根据区域人口数量和结构变化、社会经济的发展情况，

以及社会办医疗机构工作质量、效率与效益，对社会办医疗机构的设置实行区域化动态管理。

### 三、区域分类

根据《副中心卫生规划》目标任务，结合医疗卫生资源配置现状，将通州区行政板块分为四类区域，社会力量可自主选择相应区域投资举办社会办医疗机构。划分原则和所含区域如下：

一类区域是指政府鼓励健康服务业聚集发展区域。包括：运河商务区、张家湾设计小镇、漷县医药健康产业集聚区，以及区政府部门新规划建设的其他“健康服务产业园区”。

二类区域是指医疗资源相对丰富、医疗机构类别比较齐全的区域，该区域医疗资源能够满足不同人群基本医疗以及多元化健康服务需求。该区域包括：北苑街道、中仓街道、玉桥街道、临河里街道、梨园镇、九棵树街道、潞邑街道、潞源街道（不含行政办公区）、通运街道、新华街道、文景街道。

以上区域，三级综合医院、口腔、中医类等专科医疗机构较为集中。

三类区域是指医疗资源略显不足、医疗机构类别相对单一的区域，周边群众基本医疗服务需求得到满足，但多元化健康服务体系尚不完善。该区域包括：杨庄街道、永顺镇、宋庄镇（不含京平高速以南、东六环路以西、潞苑北大街以北、温榆河以东区

域)、张家湾镇、潞城镇、漷县镇(不含首都环线高速以南、通清路及京津公路以西、龙凤河以东及以北区域)。

以上区域,一、二、三级综合型医院分布不均衡,一、二级专科医疗机构较少且类别单一。

四类区域是指面积广阔,居民人口基数较大或人口分散,医疗资源薄弱、单一的区域。该区域包括:于家务乡、永乐店镇、西集镇、漷县镇(特指首都环线高速以南、通清路及京津公路以西、龙凤河以东及以北区域)、台湖镇、马驹桥镇、宋庄镇(特指京平高速以南、东六环路以西、潞苑北大街以北、温榆河以东区域)。

以上区域,三级医院及专科医院较为分散,医疗服务力量相对不足,不能完全满足周边居民医疗服务需求。

#### **四、设置要求**

##### **(一) 类别要求**

根据《医疗机构管理条例》、《医疗机构基本标准(试行)》等文件规定,社会办医疗机构可设置的类别主要包括以下几类:

1. 综合医院、中医医院、专科医院;
2. 综合门诊部、中医门诊部、专科门诊部;
3. 护理院、护理站;
4. 医学影像诊断中心、病理诊断中心、血液透析中心、医学检验实验室、安宁疗护中心、康复医疗中心、健康体检中心、消

毒供应中心等独立设置的医疗机构。

## （二）选址要求

1. 拟设置医疗机构的场所应为医疗、商业用途的合法合规建筑，并提供有效的房屋不动产权证书、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证、竣工验收备案、消防验收合格情况、环评合格情况等材料，确保产权清晰，符合举办医疗机构的条件。

2. 选址原则上应与周边同类医疗机构保持适当距离，且不得紧邻托幼机构、中小学校、食品生产加工、生产、流通企业。

3. 选址应具备相对独立的出入通道、独立的通风系统、独立的污水处理系统、医疗废物分类收集和暂时贮存等相应设施设备。

4. 在申请执业登记前，社会办医疗机构举办人应当对设置医疗机构的可行性和对周边的影响进行深入研究，并形成可研报告。

5. 医疗机构开展药品、器械等医疗相关经营活动的，医疗活动场所与其他经营活动场所应当分离，经营活动不得影响医疗活动的正常开展，医疗活动场所不得低于相应的医疗机构基本标准规定。开展经营活动前应当依法申请相应许可资质。

## （三）其他要求

社会办医疗机构应当符合《医疗机构管理条例》《北京市医疗机构管理办法》等国家和本市医疗机构管理有关规定，以及相

应医疗机构基本标准。

社会办医疗机构为独立法人单位，应办理市场监管局等相关部门审批手续，独立承担相应法律责任。

## 五、支持和鼓励情形

为落实国家和北京市卫生健康委深化“放管服”改革有关举措，进一步激发市场活力和社会创造力，满足人民群众多层次、多元化医疗卫生服务需求，构建与通州经济社会发展水平相适应的医疗服务格局，支持和引导社会力量举办有规模、有品质、有特色、需求量大的医疗机构，制定以下支持鼓励方向：

（一）鼓励由北京市卫生系统领军人才、学科带头人或本市三级医院的非在职高级职称专业技术人员组建的专病专科团队举办营利性医疗机构。

（二）鼓励具有国内外一流管理水平、服务水平的医疗集团举办营利性医疗机构；鼓励社会办医疗机构开展品牌化、连锁化经营，建立连锁经营医疗机构。

（三）引导社会办医向规模化方向发展，鼓励举办 100 张及以上床位的综合或专科医院。

（四）大力弘扬中医药、民族医药等传统医学，保障和促进中医药事业发展，支持有能力和具有优质中医资源的社会力量举办中医或民族医等医疗机构。

（五）重点支持与通州区医药健康产业相关的社会办医疗机

构建设，为加快发展医药健康产业提供有力支撑。鼓励在一类区域结合自身产业优势开办高端医疗机构。鼓励在一类区域的运河商务区举办高端医疗机构、国际合作医疗机构；鼓励在张家湾设计小镇发展高端医疗和特色专科服务，举办独立设置的健康体检中心等医疗机构；鼓励在漷县医药健康产业集聚区举办中医类特色医疗机构、具有“医、学、研、产”整合功能的社会办医疗机构以及独立设置的医学检验实验室、病理诊断中心、健康体检中心等医疗机构。

（六）支持在二类区域设置高品质专科医院，优化完善城市副中心医疗服务体系。

（七）支持在三类区域加强基本医疗资源配置，鼓励高水平综合、专科类医院落位该区域。

（八）支持在三类、四类地区举办护理院、精神类、肿瘤、儿科类以及康复类等资源相对匮乏的专科医疗机构，不断完善医疗服务条件，优化医疗服务体系，提升整体医疗服务水平。

## 六、附 则

（一）新设置的医疗机构应符合卫生健康、市场监督管理、规划和自然资源、生态环境、建设和管理等政府行政部门要求。

（二）申请人应本着诚信原则提交有关申请，在申请过程中提供虚假材料、隐瞒相关事实等失信行为将被计入诚信档案。

（三）本指引自印发之日起施行。原《通州区社会办医疗机

构设置指引(试行)》(通卫健发〔2023〕9号)同时废止。

附件：通州区社会办医疗机构设置指引实施细则

# 通州区社会办医疗机构设置指引实施细则

一、设置人（单位）应为健康服务业相关企业，“经营范围”应包括健康服务、医疗管理等相关项目；以个人名义申请的应为医师本人。

二、设置人只能申请举办国家已经发布基本标准的医疗机构类别。

三、房屋属性除医疗、商业用途外的建筑原则上不予受理。

四、新设置的医疗机构应符合国家或北京市颁布的“医疗机构基本标准”，并在此基础上，结合副中心实际，参照以下标准：

## （一）功能定位

1. 三级医疗机构：发展专科特色，提高专病医教研综合能力；以诊治疑难杂重病种和病人为主，开展临床教学、培训、科研和新技术、新成果推广带教工作；在医院管理、规范化诊疗等方面起到示范作用。

2. 二级医疗机构：在区域范围内开展面向社会人群的医疗服务，开展常见病、多发病诊疗服务以及特色专科诊疗服务。

3. 一级及以下医疗机构：面向社区和家庭，开展预防保健、常见病、多发病的诊治及康复、护理服务，妇女儿童保健和老年

人保健康康复以及健康教育等功能。

4. 护理站、护理院：功能定位为面向社区和家庭为长期卧床患者、老人和婴幼儿、残疾人、临终患者、绝症晚期和其他需要护理服务者提供基础护理、专科护理、根据医嘱进行处置、临终护理、消毒隔离技术指导、营养指导、社区康复指导、心理咨询、卫生宣教和其他护理服务。不同规模护理机构承接的护理服务项目不同。

5. 血液透析中心、医学检验实验室、健康体检中心等特殊独立设置医疗机构：有效共享、利用检验、血透等医疗资源，完善辖区医疗资源多类别、多元化服务，满足人民群众多样化、多层次医疗服务需求。

## （二）设置要求

1. 综合医院：床位数宜 $\geq 50$ 张，建筑用房面积参照国家和北京市相关医疗机构建设基本标准。

2. 专科医院、中医医院：口腔医院牙椅数宜 $\geq 30$ 张；眼科医院床位数宜 $\geq 50$ 张；中医医院及其他专科医院床位数宜 $\geq 50$ 张，建筑用房面积均参照国家和北京市相关医疗机构建设基本标准。

3. 综合门诊部：建筑用房面积宜 $\geq 1000$ 平方米。

4. 专科门诊部、中医门诊部：口腔门诊部牙椅数宜 $\geq 6$ 张，每牙科治疗椅均摊建筑面积 $\geq 60$ 平方米，口腔诊疗室内测净使

用面积 $\geq 10$ 平方米/牙椅，且每间诊疗室内仅可设1张牙椅；中医门诊部及其他类别专科门诊部建筑用房面积宜 $\geq 800$ 平方米。

5. 护理站、护理院：护理站建筑用房面积宜 $\geq 50$ 平方米，诊疗科目原则上仅设置全科医疗科（仅限护理服务）。护理院住院床位数总数 $\geq 50$ 张，除内科、全科、中医科、康复医学科、临终关怀科以外，原则上不再设置其他诊疗科目。

6. 医学影像诊断中心、病理诊断中心、血液透析中心、医学检验实验室、安宁疗护中心、康复医疗中心、健康体检中心、医疗消毒供应中心等机构建筑面积参照国家和北京市相关医疗机构建设标准执行。

7. 养老机构内设医务室除内科、全科、中医科外，原则上不再设置其他诊疗科目。

五、各医疗机构卫生技术人员配备原则要严格按照国家、北京市医疗机构设置基本标准执行。

六、新设置的医疗机构应具备信息化管理的基本条件。按照国家卫生健康委员会《医院信息平台应用功能指引》、《医院信息化建设应用技术指引》等规定，所有医疗机构需建立相应的信息化管理平台，同时需与通州区卫生健康委区域信息管理平台对接，实现相关业务信息的互联互通；严格按照要求及时上报统计数据；落实《中华人民共和国网络安全法》及本市网络安全主管部门相关工作要求。

七、新设置的医疗机构应积极配合执业申请地址所属居委会（村委会）将相关执业信息对社会进行公示。

八、新设置及登记注册的医疗机构可先在《医疗机构电子化注册平台》进行**网上预审**，针对材料不齐全的申请行政办事大厅不予接收。

# 通州区社会办医疗机构设置指引清单

区域	街（镇）	类别
一类区域	运河商务区（重点针对远洋新光、侨商、绿地、新光大、富华水乡、绿地复地联合体、复地、运河壹号、合景泰富、紫光、新地、金融街、万科、富力、珠江、保利 16 个项目） 张家湾设计小镇、漷县医药健康产业集聚区以及区政府部门新规划建设的其他“健康服务产业园区”	综合医院、专科医院、中医或中西医结合医院、综合门诊部、专科门诊部、中医门诊部
二类区域	北苑街道、中仓街道、玉桥街道、临河里街道、梨园镇、九棵树街道、潞邑街道、潞源街道（不含行政办公区）、通运街道、新华街道、文景街道	综合医院、专科医院、中医医院
		综合门诊部、专科门诊部、中医门诊部、护理院
三类区域	杨庄街道、永顺镇、宋庄镇（不含京平高速以南、东六环路以西、路苑北大街以北、温榆河以东区域）、张家湾镇、潞城镇、漷县镇（不含首都环线高速以南、通清路及京津公路以西、龙凤河以东及以北区域）	综合医院、专科医院、中医医院
		综合门诊部、专科门诊部、中医门诊部、护理院
四类区域	于家务乡、永乐店镇、西集镇、漷县镇（特指首都环线高速以南、通清路及京津公路以西、龙凤河以东及以北区域）台湖镇、马驹桥镇、宋庄镇（特指京平高速以南、东六环路以西、潞苑北大街以北、温榆河以东区域）	综合医院、专科医院、中医医院
		综合门诊部、专科门诊部、中医门诊部、护理院

## 备注

护理站设置不在上表内，每个街道、乡镇 60 岁以上老年人口 1.2 万以下的，原则上设置 1 所护理站；60 岁以上老年人口 1.2-2.4 万的，原则上可设置 2 所护理站；60 岁以上老年人口 2.4 万以上，原则上可设置 3 所护理站（含已设置机构数）。

医学影像诊断中心、病理诊断中心、血液透析中心、医学检验实验室、安宁疗护中心、康复医疗中心、健康体检中心、医疗消毒供应中心等独立设置的医疗机构不做区域数量限制，建筑用房面积参照国家和北京市相关机构建设基本标准。

迁建医疗机构，应按上述设置要求执行，选址原则上在所属乡镇街道内迁建，如跨街道迁建按上述规划及设置要求。

一类区四至如下：

**运河商务区：**北起源盛北街、高压走廊控制用地边界，南至运河西大街，西起榆景中路、新华南北路，东至通顺路、东六环西侧路。

**张家湾设计小镇：**东至里上路，西至垂柳路，北至京津公路，南至广开街。

**漷县医药健康产业集聚区：**中心区组团东至京津公路、南至漷兴六街、西至吴东路、北至漷台路；觅子店组团东至京津公路、南至鑫隅南二街、西至鑫觅西四路、北至后曹路。